

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт социального образования
Факультет международных отношений и социально-гуманитарных коммуникаций
Кафедра рекламы и связей с общественностью

**Противодействие современному международному терроризму в
Российской Федерации**

ОП ВО «41.03.05 – Международные отношения»

Выпускная квалификационная работа

Выпускная квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой рекламы и связей с
Общественностью

Исполнитель:
Егорова Анастасия Михайловна,
студент 407 группы
очного отделения

дата

А.В. Коротун,
канд. пед. наук, доцент

дата

подпись

Руководитель ОПОП:

А.В. Коротун,

канд. пед. наук, доцент

Научный руководитель:
Тагильцева Юлия Ринатовна,
доцент кафедры рекламы
и связи с общественностью
кандидат филологических наук

дата

подпись

Екатеринбург 2016 г.

Оглавление

	с.
Введение.....	3
Глава 1. Терроризм и противодействие ему.....	8
1.1 Терроризм как фактор «силового» воздействия в международных отношениях.....	8
1.2 Противодействие международному терроризму на современном этапе. Организации, способы	25
Глава 2. Россия и международный терроризм: проблемы и пути решения	33
2.1 РФ и проблема терроризма (1991 – 2015 гг)	33
2.2. Террористические группировки и их деятельность на территории РФ ..	40
2.3 Противодействие терроризму в РФ: Ситуационный анализ.....	52
Заключение	73
Список использованных источников и литературы.....	77
Приложения	82

Введение

В течение последнего времени в мире происходят серьезные политические и военно – стратегические катаклизмы, размеры которых приобретают огромный размах, такие изменения связаны непосредственно с терроризмом. В разных частях мира экстремисты и террористы захватывают самолеты, взрывают здания аэропортов и железнодорожных вокзалов, берут в заложники дипломатов и журналистов, бизнесменов и деятелей культуры, в административных и жилых зданиях, приводятся в действие взрывные устройства. На сегодняшний день терроризм превратился в серьезную угрозу безопасности во многих странах, и противодействие ему возглавляют политики большинства государств мира. Применение взрывных устройств или угроза их применения являются серьезной проблемой. Террористические акты происходят практически ежедневно, они находятся во всех заголовках новостных газет. Следует отметить, что проблема терроризма всегда присутствовала как в рамках отдельных государств, так и на международной арене. Современный терроризм имеет высокое техническое развитие, благодаря этому всё больше и больше появляется новых террористических групп. Терроризм развивается и наносит удар за ударом в каждом регионе. Развитию терроризма способствуют нищета, безработица, необразованность населения, отсутствие у молодежи перспектив неподготовленность к современным видам трудовой деятельности. Именно поэтому наша тема считается актуальной.

Объектом ВКР является международный терроризм на рубеже XX – XXI вв. Мы рассмотрели терроризм именно на международной арене и его влияния на государственный строй.

Предмет исследования: Противодействие терроризму в РФ 90 – 2000гг.

Развитию терроризма положило начало 90 – х годов. Поэтому в хронологические рамки исследования входят начало 90 – х, конец 2015, т.к. в 2000 – е года начинается самый пик развития.

Территориальные рамки ВКР, включают территорию РФ.

Целью нашей ВКР является изучить проблему международного терроризма, и его проявления на территории РФ, а также разработать сценарий развития этой проблемы.

Нами были сформулированы следующие задачи:

1. Изучить проблему международного терроризма
2. Рассмотреть организации и способы противодействия международному терроризму на современном этапе
3. Охарактеризовать проблемы и пути решения терроризма в России
4. Рассмотреть террористические группировки и их деятельность на территории России.
5. Изучить способы противодействия терроризму В РФ, предложить варианты развития терроризма.

Степень изученности темы: Концептуально теоретической основой изучения феномена терроризма являются работы, посвященные проблемам обеспечения национальной безопасности, девиантного поведения, конфликтологии. Это весьма широкая научная проблематика, связанная с исследованием терроризма. Свой вклад в её разработку внесли классики социальной мысли: К. Маркс, Э. Дюркгейм, Р. Мертон, Р. Дарендорф, П. Сорокин и другие. Большое значение для исследуемой темы имеют труды, посвящённые вопросам глобализации, столкновения цивилизаций. Эти темы изучаются в работах С. Хантингтона, Э. Тоффлера, Ф. Фукуямы, З. Баумана, и . др. Среди российских учёных данные проблемы исследовали Галкин А.М., А.С. Дмитриев, Зиновьев Ю.С.

Также при анализе литературы хотелось бы отметить сборник статей «Терроризм – угроза человечеству в 21 веке» под редакцией Р.Б. Рыбакова. Книга посвящена социально – политическому явлению – терроризму. Действия террористов приобретают международный характер, и ни одно государство от этого не застраховано. В основе книги лежат материалы научной конференции « Терроризм – угроза человечеству в 21 веке и

ситуация на Востоке», состоявшейся в Москве в марте 2002 г. В Институте востоковедения. В монографии «Международный терроризм: борьба за геополитическое господство» исследуются причины возникновения международного терроризма и факторы, которые влияют на его развитие в современных условиях. В географическом плане работа охватывает разные регионы мира – Европу, Ближний, Средний и Дальний Восток, Центральную и Южную Азию, Кавказ. Основное внимание уделяется проблемам борьбы с терроризмом в России. Анализируется зарубежный опыт противодействия терроризму со стороны государства и общества. В журнале «Власть» хотелось бы отметить статью Селиванова А. «Современный терроризм как инструмент глобального управления». Автор статьи рассматривает террористические акты, которые совершаются в России, подробно останавливается на целях терактов, дает рекомендации по противостоянию терроризма. О степени угрозы для современного общества, которую несет в себе терроризм, говорит тот факт, что, ведущие государства мира принимают законы о борьбе с терроризмом, практически ни одна встреча глав ведущих государств не проходит без обсуждения этой проблемы.

При написании ВКР нами были использованы следующие методы научного исследования:

- 1) теоретический метод:
 - сравнительно исторический анализ;
 - классификация;
 - прогнозирование;
 - ситуационный анализ;
- 2) Эмперический метод:
 - Описание;
- 3) Анализ;
- 4) Обобщение;
- 5) Сравнительный метод.

Теоретическая значимость ВКР: Уточнение и разработка автором понятийного аппарата, классификационной схемы политического терроризма и концептуальных положений о постадийной идеологизации политического терроризма направлены на построение общей теории терроризма и получение адекватного научного знания о его трансформации в новый тип современного международного терроризма.

Практическая значимость ВКР: предложенные автором концептуальные и методические положения, схемы, способны позитивно повлиять на деятельность политических и управленческих структур, которые функционально заняты противодействием современному терроризму, что в конечном счёте будет работать на стабилизацию социально – политической ситуации в российском обществе. Положение и выводы ВКР могут быть использованы в практическом регулировании антитеррористической деятельности, ведение антитеррористической пропаганды, в законодательной практике. Они представляют практический интерес для организации системы подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся в области противодействия.

Материалы ВКР будут полезны должностным лицам, экспертам, сотрудникам правоохранительных органов, научным работникам, аспирантам и студентам, чьи профессиональные интересы будут связаны с проблемой обеспечения национальной безопасности.

Наша ВКР состоит из введения, двух глав, в которых два и более параграфов. В первой главе мы рассмотрели понятие терроризм и его влияние на международные отношения. В этой же главе мы рассмотрели противодействие международному терроризму на современном этапе, рассказали об организациях и способах противодействия. Вторая глава раскрывает проблемы терроризма в Российской Федерации с 1991 – 2015 гг, террористические группировки и их деятельность на территории России, рассказали о способах борьбы с терроризмом. Также во второй главе мы описали свой сценарий развития терроризма. Затем после глав мы даём

своё виденье развитие ситуации, после всего, следует заключение, список использованных источников литературы и приложения.

Глава 1. Международный терроризм и противодействие ему

1.1 Терроризм как фактор «силового» воздействия в международных отношениях

В современном мире серьёзной проблемой является терроризм. На сегодняшний день проблема терроризма охватывает не только отдельные государства, но и всю сферу международных отношений. Для того чтобы разобраться, что такое терроризм, на сколько он опасен и каково его влияние на международные отношения, сначала мы разберём что такое международные отношения, и в чём их сущность.

Итак, международные отношения – это особый вид общественных отношений, которые выходят за рамки внутри общественных отношений и территориальных образований [Хмылёв В.Л., 2010, с.22].

Известный французский философ и социолог Р.Арон, отмечает, что «международные отношения – это отношения между политическими единицами» [Торкунов А.В., 1999, с. 584].

По мнению французского исследователя М. Мерля, международные отношения – это «совокупность соглашений и потоков, которые пересекают границы, или имеют тенденцию к пересечению границ» [Цыганков П.А., 1994, с. 56].

Основываясь на определения вышеупомянутых авторов, мы сделали вывод, что международные отношения – это система, которая охватывает все международные события, такие события касаются не только политики, но и всего общества. В международных отношениях существуют свои цели и задачи, которые создают подходящие условия для развития субъектов.

Международные отношения постоянно развиваются, улучшается воздействие на внутреннее развитие государств, причиной этому могут быть:

1. Неравномерность экономического развития различных стран мира

2. Различный уровень научно-технического развития

3. Особенности географического положения, природных и климатических условий [Поздняков Э.А., 1976, с. 152]

Становится ясно, что для обеспечения стабильности субъектов, в международных постоянно должно происходить развитие.

В современных международных отношениях существуют принципы, которые закреплены в Уставе ООН, эти принципы регулируют международные отношения, ограничивая их определенными нормативными рамками. Они не могут быть отменены государствами в одностороннем порядке или по соглашению. Они признаны всеми государствами и на них основываются все документы, такие документы фиксируют международные соглашения и договоренности. Воздействие ООН на международные отношения определяется следующими основными факторами:

- ООН является самым представительным форумом для дискуссий между государствами по актуальным проблемам международного развития.

- устав ООН является фундаментом современного международного права, своего рода общепризнанным кодексом поведения государств и их взаимоотношений; по нему сверяют другие международные договоры и соглашения.

- ООН является важным механизмом международных отношений и занимает особое место среди других организаций. В рамках ООН заключены сотни международных конвенций и договоров, которые регулируют положение дел в самых разнообразных сферах общественной жизни [Торкунов А.В., 1999, с. 98-106].

Из всего сказанного мы заключили, что международные отношения являются особым видом общественных отношений и на сегодняшний день рассматриваются как система межгосударственных и негосударственных взаимодействий в большом масштабе или на уровне двухсторонних взаимоотношений. Сущность системы международных отношений состоит в том, чтобы найти пути и способы разрешения конфликтов между

государствами и странами, возникающих, прежде всего в результате столкновения их национальных интересов, разрешение таких конфликтов прежде всего должны происходить мирным путём, то есть путём дипломатии, а не методом агрессивной войны. Главной организацией этому является ООН. Основной задачей международной политики, является создать систему международной безопасности, которая основывалась бы на доверии и мире, свободном от ядерного оружия, насилия, страха, и ненависти. Но для этого должна быть проделана большая работа по изменению механизма международной политики, который основывается на поддержании военно-политического баланса, равновесия сил между государствами. Сегодня в современных международных отношениях основной проблемой является терроризм. Мы бы хотели подробнее рассмотреть эту проблему и рассказать о том, что такое терроризм, о его видах и опасности.

Слово «терроризм» происходит от латинского «terror» - страх, ужас. Под терроризмом понимаются действия, направленные на достижение целей преследованиями, угрозами расправы, убийствами, поддержанием состояния страха [Залиханов М Ч., Лосев К С., Шелехов А.М., 2005, с.213].

Феномен террора существовал всегда. Отдалённым оригиналом, моделью терроризма было тираноубийство, цареубийство. Казнь тирана традиционно совершалась во имя справедливости, от имени народа. Собственно слово "terror" (переводимое в начале как просто "ужас") имеет свои политические корни во французской Революции. Тогда слово стало употребляться в смысле террора практикуемое юным государством - Французской Республикой в качестве самозащиты. Ибо с Просветительством (идеи Вольтера, Руссо и энциклопедистов) была рождена идея суверенности народа, это во имя суверенности и для её защиты, Революция оправдывала государственный террор.

В современном мире, если происходит убийство «обыкновенного» или даже известного человека – артиста, ученого, бизнесмена, мы называем это

просто убийством. Но если покушаются на жизнь первых лиц государства – монарха, президента, или лиц, представляющих государство,- мы называем это террористическим актом. Следовательно, мы считаем, что терроризм всегда имеет политическую окраску и направлен против государства или против политики государства. С другой стороны, если бы убийца монарха руководился личными мотивами (месть, ревность), пытался после убийства скрыться, остаться неузнанным, мы бы все-таки назвали такого человека просто убийцей, а не террористом. Следовательно, считается, что террорист руководствуется не личными мотивами, а некоторой идеологией, которая пропагандирует, намеренно афишируя свои действия [Залиханов М Ч., Лосев К С., Шелехов А.М., 2005, с.213].

У терроризма достаточно глубокие социальные корни, он формируется на основе противоречий и столкновений интересов различных слоев и групп общества в атмосфере напряженности и нестабильности. После реформ 1860-х годов меняется социальная структура российского общества. Появляется новое социальное лицо, разночинцы - образованные или чаще полуобразованные люди, отличавшиеся прогрессивными взглядами. Именно с них началась радикализация русского общества [Залиханов М Ч., Лосев К С., Шелехов А.М., 2005, с.213].

Терроризм был привлекательным и для привилегированных социальных групп, и для разночинцев (студентов, учителей, врачей, адвокатов и др.). Интересно, что наиболее громкие теракты были подготовлены и совершены бывшими студентами: Г. Гершуни, Б. Савинков, М.И. Швейцер, И. Каляев, Е. Сазонов, П. Карпович, С. Балмашев. По словам Р. Пайпса, "последние полвека своего существования старый режим находился в состоянии перманентной войны со своим студенчеством" [Будницкий О.В., 2007, с. 291].

Итак что же такое терроризм?

С научной точки зрения терроризм это общественный феномен, который заключается в противоправном использовании крайних форм

насилия или угрозы насилию, для устрашения противников с целью достижения конкретных политических целей. Понятием "терроризм" в научной литературе в настоящее время стали обозначать действия оппозиционных организаций, которые практикуют политические убийства [Залиханов М.Ч., Лосев К.С., Шелехов А. М., 2005, с. 216].

Известный американский специалист по международному праву профессор Ричард Фалк даёт два определения: «Любой тип политического насилия, не имеющий адекватного морального и юридического оправдания, независимо от того, кто к нему прибегает – революционная группа или правительство» [Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 3, с. 36].

В современной литературе различаются государственный террор и оппозиционный террор. Разница между этими видами террористической деятельности представляется в том, что государственный террор – это открытое насилие со стороны правящих элит, опирающихся на мощь силовых структур государства в виде репрессий. Оппозиционный же террор представляет собой насилие или устрашение, используемые в качестве средства политической борьбы, враждебными правящему режиму группировками. Он проявляется чаще всего в виде отдельных террористических актов – убийств государственных деятелей, взрывов в общественных местах, захвате заложников и др. Встречаются в литературе и другие классификации террористической деятельности. Так, например, в ряде источников терроризм классифицируется по отношению к государству (проправительственный и антиправительственный), степени и широте проявления последствий террористической деятельности (международный и внутренний), средствам, используемым в террористической деятельности (традиционный и технологический), мотивам террористической деятельности (политический, религиозно-националистический, сепаратистский). Имеются и другие классификации террористической деятельности, география ее распространения, террористические идеологические концепции. Выделяется

целенаправленный (нацеленный на конкретное лицо) терроризм и терроризм рассеянный, жертвами которого становятся случайные лица. Различают скрытый и демонстративный терроризм. Исходя из научных определений мы сделали вывод, что терроризм это заранее обдуманное насилие, которое может быть мотивировано какой – либо целью, такая цель обычно направлена против общества. Также все выше отмеченные авторы говорят о том, что для нагнетания страха террористы могут применять действия, которые не угрожают людям непосредственно – например, поджоги или взрывы магазинов, штаб – квартир политических партий в нерабочее время, издание манифестов угрожающего характера и т.п. Термины «террор» и «терроризм» используются для определения явлений разного порядка, они схожи друг с другом в одном, эти два определения означают применение насилия по отношению к отдельным личностям, общественным группами и классам. К терроризму относят угоны самолётов, захват заложников и т.п. Становится понятным, что терроризм сегодня один из способов разрушения государств, овладение обществом, и установление своих законов.

К числу внешних факторов, влияющих на распространение терроризма в России, следует отнести:

1. Рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
2. Социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы и Восточной Азии;
3. Наличие вооруженных конфликтов, а также территориальных претензий друг к другу;
4. Стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;
5. Отсутствие надежного контроля за въездом – выездом из России и сохраняющуюся «прозрачность» ее границ;

6. Наличие значительного «черного рынка» оружия (включая ВВ и ОВ) в некоторых сопредельных государствах.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся:

1. Наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
2. Образование новой «русской диаспоры» (расселение граждан РФ за пределами своей страны);

Наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других

1. «Горячих точек», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода;

2. Ослабление или отсутствие ряда административно – контрольных правовых режимов;

3. Наличие ряда экстремистских группировок, квазие военных формирований;

4. Сплоченность и иерархичность преступной среды;

5. Утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;

6. Обостренное чувство социальной неустroенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;

7. Настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;

8. Слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;

9. Низкий уровень политической культуры;

10. Широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культа жестокости и силы.

Мы рассмотрели понятие терроризм с научной точки зрения. Но определение терроризма существует не только в научной форме, но и в законодательстве.

В соответствии с ФЗ РФ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму», терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий [Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»].

В качестве обобщения, ещё раз отметим что терроризм – это новый способ воздействия на социум, который связан с использованием и выдвиганием на первый план формы вооружённой борьбы, такие методы определяются как террористические акты, их сводят к убийствам отдельных лиц, массовые убийства, могут подразумевать захват заложников, поджоги предприятий, и т.д. Терроризм – это систематическое запугивание правительств, кругов населения и целых народов путем единичного или многократного применения насилия для достижения политических, идеологических или социально-революционных целей и устремлений. Террористические акты применяются для нагнетания страха общества, для захвата власти и создания своего нового государства, главной угрозой этому, является человеческая жизнь. Также у терроризма есть свои цели и задачи, которые направлены на деятельность террористических группировок.

Выделяют две цели терроризма: внутривнутриполитические и внешнеполитические:

Внутриполитическими целями являются: изменение политического режима и общественного устройства страны; подрыв демократических преобразований или их затруднение; подрыв авторитета власти и веры населения, что государствовоспособно защитить его законные права и

интересы; провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут поднять авторитет террористов [Горшков В.К., 2008, с. 520].

Внешнеполитические цели: ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с зарубежными государствами; срыв международных акций по разрешению международных или внутривнутриполитических конфликтов; создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей [Горшков В.К., 2008, с. 522].

Основываясь на всё вышесказанное, мы ещё раз убедились, что для террористов важной задачей является ослабление государства и воздействие на общество, для захвата власти и создания своих государств.

Возникновению терроризма может служить множество причин, мы выделили основные, ими являются политические, социальные, экономические, религиозные и духовные. Среди политических причин возникновения терроризма, основным является политическая нестабильность. Именно в период политической нестабильности резко возрастает число террористических актов. Также важными политическими причинами возникновения терроризма можно считать: недостаток мер принимаемых во всем мире по обеспечению безопасности населения, которые буквально провоцируют террористов; конфликт Запада и Востока, в котором терроризм является наиболее эффективным действенным способом ведения борьбы (прежде всего это относится к Востоку) [Ляхов Е.Г., 1991, с. 60 - 65].

Экономические. Терроризм сегодня - это бизнес, способный приносить своим организаторам немалый доход. Торговля оружием, наркотиками, заложниками позволяет получать огромные прибыли [Возжеников А.В., 2007, с.80-90].

Для примера возьмем финансирование чеченских боевиков. В основном деньги для них поступают из Саудовской Аравии или ОАЭ. В магазинах и на рынках легально установлены урны для пожертвований,

такие урны предназначены борющимся за свободу чеченским «мусульманам». По телевидению регулярно происходят трансляции, где боевики, переодетые в форму российских солдат, убивают и грабят мирных жителей. После этого идут призывы активнее сдавать пожертвования для того, чтобы боевики (они преподносятся как борьбы за свободу) смогли изгнать ненавистные российские войска. Ежегодно удается собрать приблизительно 40 миллионов долларов. Из них до Чечни доходит только 5-6 миллионов. Остальные оседают по дороге в различных организациях и фондах.

Религиозные. В настоящее время существуют религиозные течения, пропагандирующие насилие. Самым распространенным из них является ваххабизм (радикальное течение ислама). Берет свое начало в 18 веке в Саудовской Аравии. Основателем является Ибн Абдаль Вахаб. Именно он определил главных врагов настоящих мусульман - это иудеи и христиане. Все, кто не следуют шариату, заслуживают смерти. Также есть ещё одна интересная мысль: ислам моложе христианства на 8 веков. Значит, у мусульман сейчас идет приблизительно 13 век. Если провести параллель с Европой, то в 13 веке там царили инквизиция, а по сути это та же борьба с неверными. Коран отрицает насилие. Заповедь «Не убий!» есть и в исламе. В большинстве случаев террористы лишь прикрывают свои истинные намерения религиозными лозунгами [Возжеников А.В., 2007, с.80 -90].

Духовные. Важными духовными причинами возникновения терроризма кризис современного общества, искажение правовых и общечеловеческих ценностей. Например, в некоторых странах Востока детей воспитывают под лозунгами терроризма, на первом месте стоит физическая сила, а не духовная [Возжеников А.В., 2007, с. 90-95].

Как обоснованно отмечал один из исследователей В.В. Витюк, для роста терроризма в странах экс-СССР «сложился целый комплекс предпосылок социального, национального, идеологического, психологического характера». К их числу он относит распад СССР, системы его

правоохранительных органов, паралич власти, хозяйственно-экономический кризис, резкое падение жизненного уровня населения (при одновременном появлении тонкого слоя богатых, сделавших себе состояние не всегда праведным способом) и угрозу безработицы, неустойчивость всей системы общественных отношений и структур, крушение привычных мировоззренческих ориентаций, обострение разнообразных – политических, социальных, национальных и религиозных противоречий, высвобождение агрессивных потенций, общее падение нравов, торжество цинизма, нигилизма, легализацию бесстыдства и взрыв преступности.

При этом нельзя упускать из виду и того обстоятельства, ранее неоднократно подчеркивавшегося отечественными исследователями терроризма на Западе, что он является «крайней формой выражения социального протеста против существующего строя». Подлинно демократическое устройство государства исключает необходимость прибегать к подобным формам политической и социальной борьбы. В этой связи можно предположить, что неизбежный «чеченский синдром» окажет в ближайшие годы самое неблагоприятное влияние на состояние криминогенной обстановки в России. По нашему мнению развитию терроризма служит социальная причина, а именно низкий уровень жизни в стране. Конечно, не стоит упускать из виду причину религиозную, она также является основным аспектом развития террора. С помощью терроризма человек может заработать хорошие деньги. В условиях современной жизни в России, в условиях кризиса, массового закрытия промышленных предприятий, постоянного роста цен, инфляции и безработицы, терроризм становится единственным способом заработать себе денег на достойное существование. Что касается религии, то с давних времён идёт война людей друг с другом не придерживающихся одной веры. Поэтому единственный выход, который нашли приверженцы ислама, это разрушение.

У терроризма существуют разные формы проявления. Основными являются:

1. Насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;

2. Уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;

3. Причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

4. Посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

5. Нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;

6. Иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством Сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом

У терроризма есть свои объекты, основными являются, жизнь, здоровье, безопасность людей.

Возжеников А.В. выделяет такие объекты терроризма как: свобода конкретных лиц или их персонально неопределенных групп; нормальное функционирование и физическая целостность тех или иных предметов и сооружений (например, имущества, принадлежащего терроризируемым лицам, учреждениям и т. п.). Это объекты непосредственного насильственного (террористического) воздействия. Применяя различным образом, насилие или угрожая применить его по отношению к лицам или конкретным материальным объектам, террористические организации, в конечном счете, рассчитывают на достижение выдвинутых ими целей и задач ослабления и подрыва общих объектов терроризма [Возжеников А.В., 2007,

с.90 - 95]. В число объектов террористических посягательств, входят, здания и помещения органов государственной власти и управления (в том числе правоохранительных органов), дипломатические и иные иностранные представительства; здания и помещения общественно-политических организаций противоположного террористам политического направления. Насильственные акции в отношении этих объектов призваны главным образом продемонстрировать свой протест против политики или побудить их принять выгодные террористам решения. Последнее может лежать в основе насильственных действий, они могут быть совершены к собственности лиц, воздействуя на которых, террористы стремятся добиться подобных решений. В-третьих, главными для террористов материальными объектами являются объекты, подрыв которых может вызвать человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью масс людей (ядерные объекты, объекты производства и хранения химических и бактериологических веществ,) И наконец, в - четвертых, это такие материальные объекты террористической деятельности, как общественные учреждения, места скопления людей (средства транспорта, вокзалы, театры и кинотеатры, крупные магазины и т.д.) [Возжеников А.В., 2007, с.90 -95].

Сегодня можно заметить, что усиливается тенденция расширения объектов террористического воздействия, они распространяются на различные категории случайных лиц, что приводит к увеличению социальной угрозы терроризма. В большинстве случаев, в террористических актах страдают не винные люди. Погибает большое количество детей. Борьба за власть и за идеологическое господство, оставляет за собой очень много жертв.

С развитием технического прогресса, зарождается всё больше и больше методов воздействия на социальное общество. Существуют основные группы таких воздействий:

1) методы физического воздействия:

— противоправное лишение людей жизни;

— причинение ущерба здоровью;

— лишение или ограничение свободы;

2) методы материального воздействия:

— уничтожение или повреждение материальных объектов (взрывы, поджоги, погромы);

3) методы психологического воздействия:

— нападение на определенных лиц, повреждение их имущества, рассчитанные на достижение психологического результата;

— угрозы, целенаправленные и массированные кампании запугивания [Ермаков С.М., 2003, с. 59].

Террористическая деятельность, как уже стало ясно не стоит на месте, с момента зарождения терроризма существовали виды средств террористической деятельности, а с каждым годом, эти виды только улучшались и давали всё большее развитие. Основными такими видами являются:

— огнестрельное и холодное оружие;

— химические и биологические средства поражения (оружие и вещества);

— реактивное оружие и минно-взрывные средства;

— яды.

Современный терроризм не является новым явлением, но сравнительно недавно приобрёл черты глобальной проблемы. Несколько лет назад террористические акты были ограничены. В современном мире существуют различные виды террористических актов, мы выбрали самые распространённые.

Диверсия (взрыв, распыление отравляющих веществ и т.п.). Производятся взрывы транспортных средств или в зданиях с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, а также на открытом пространстве для уничтожения людей. В результате взрывов страдает большое количество случайных людей, поэтому именно такая тактика приводит к наиболее

сильному психологическому эффекту и имеет место в тех случаях, когда террористы абсолютно все потенциальные жертвы рассматривают в качестве политических противников [Возжеников А.В., 2007, с. 90 -95].

Похищение. Как правило, похищениям подвергаются значительные фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты. Похищение совершается для того, чтобы добиться исполнения политических требований, для устрашения господствующих слоев, получения средств на деятельность организации [Ильинский И.М., 2001, с. 110 – 130].

Покушение и убийство - один из основных методов ведения терроризма. Эффективен для целенаправленного психологического воздействия на не большую аудиторию. При проведении боевой операции этого типа жизнь террориста подвергается опасности, поэтому осуществляется профессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой [Ильинский И.М., 2001, с. 110 – 130].

Ограбление. Одно из основных средств ведения террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Осуществляется как с целью получения необходимых для ведения борьбы средств, так и в целях пропаганды. Наибольший размах приобретает в периоды революционной дестабилизации [Ильинский И.М., 2001, с.110 – 130].

Хайджекинг – захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля. Наиболее частые в мире захваты самолетов, также обозначаемые как «скайджекинг». Скайджекинг наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, т.к., во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников, во-вторых, авиатранспорт представляется более удобным средством для того, чтобы скрыться от преследования. Также очень распространённым является захват зданий. Чаще всего налетам подвергаются здания посольств, правительственных учреждений, партийные

офисы. Как правило, захватом здания террористическая операция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное строение под прикрытием заложников [Ильинский И.М., 2001, с. 110 – 130].

И так становится понятно, что вооруженное нападение без смертельного исхода и причинение незначительного ущерба имуществу невозможно избежать. Сегодня многие спрашивают: «Почему терроризм стал таким жестоким?» Достаточно вспомнить классический пример начала 20 века. Иван Каляев должен был бросить бомбу в члена царской семьи, но не бросил. На ячейке идет разбор, ему высказывают претензии «Почему ты не сделал это?» Он отвечает: «Я не мог, там были дети». И ячейка его оправдала, посчитав это объективным препятствием. За это время терроризм имел сильное развитие. Дети не только не являются препятствием, они сегодня являются целью. И это, к огромному сожалению, уже закономерно. Развитие терроризма предопределило три театра, на которых действует терроризм. Первый театр – глобальный. Это «Аль – Каида». Глобальная цель, глобальные задачи, глобальные средства, потому что они рвутся к компонентам оружия массового уничтожения и делают акции, которые действительно потрясают весь мир. Это типичный пример глобального терроризма.

Второй театр – вроде бы прямо противоположный. Локальный. Мы видели его на начальном этапе в Чечне. Это то, что мы, к примеру, наблюдаем в Шри-Ланке, на Ближнем Востоке, в Центральной и Южной Азии, на Балканах. А между ними находится то, что мы называем региональным театром. И вот задача теоретиков джихада как раз и состоит в том, чтобы все эти три театра взаимодействовали. Если в Чечне родился локальный террористический очаг, надо было сделать все, чтобы боец, который вначале якобы просто бросил вызов Москве, - за свободу, за отделение – ощутил себя не только борцом с Москвой, но и частью мирового джихада, почувствовал себя одновременно частью громадного

сопротивления. Это дает ему совершенно другую мотивацию – он становится частью братства. Какого – это другой вопрос. С другой стороны, глобальному джихаду очень важно, образно говоря, присоединиться, присосаться, найти себя в каждом локальном конфликте. Именно поэтому «Аль – Каида» и Бен Ладен, в частности, так активно заговорили о ближневосточном кризисе, о палестинском вопросе, до которого ему раньше дела не было. Но ему важно внедриться в этот конфликт, чтобы он тоже стал частью этого громадного джихада

Сегодня терроризм сопряжён с экстремизмом. Прежде чем мы выявим сходства и различия, сначала дадим определение экстремизма.

Экстремизм — приверженность крайним взглядам и, в особенности, мерам (обычно в политике). Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. Экстремисты никогда не признают какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Развитию экстремизма обычно способствуют: социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарный политический режим с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия. В таких ситуациях крайние меры могут стать для некоторых лиц и организаций единственной возможностью реально повлиять на ситуацию, особенно если складывается революционная ситуация или государство охвачено длительной гражданской войной — можно говорить о «вынужденном экстремизме» [Башкатов И.П., 2000, с. 25].

В нашем понимании экстремизм это пренебрежении к нормам общественного поведения, о готовности использовать насильственные меры с целью удовлетворения собственных интересов и потребностей. В основном экстремизм используется в борьбе за власть между разными партиями в одной стране. Экстремизм в отличие от терроризма, является призывом к совершению действия, в то время как терроризм уже совершенное действие.

Подводя итог можно отметить, что на сегодняшний день терроризм в какой – то степени является в качестве своеобразной платы мирового сообщества за прогрессирующую глобализацию международных отношений. Одним из следствий глобализации считаются миграционные процессы в крупных размерах, которые могут нанести серьёзную угрозу стабильности и безопасности всего международного сообщества в целом. Проблема международного терроризма связана с главными областями жизнедеятельности мирового сообщества: политикой, религией, преступными сообществами и т.п. Данная взаимосвязь приобрела отображение в существовании разных типов терроризма, к которым относят: общественно - политический, националистический, духовный, преступный и экологический терроризм. Несмотря на то, что современный терроризм возник в иных социально-политических условиях, основной причиной эскалации экстремизма была и остается социальная несправедливость: столкновение мировоззренческих позиций индивидуума с политическим устройством или режимом правления; несогласие с существующей в стране несправедливостью; недовольство происходящими изменениями, реформами; обострение межнациональных отношений.

1.2 Противодействие международному терроризму на современном этапе. Организации, способы

За последние несколько лет идёт активное противодействие терроризму, создаются различные организации по борьбе с террором, такие организации существуют не только на территории Российской Федерации, но и в других зарубежных государствах. Активная борьба с терроризмом должна происходить совместными усилиями всех государств.

Смысл термина «противодействие терроризму» более широк, чем борьба с терроризмом, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных. Противодействие - это совокупность

законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных, в том числе и пропагандистских, мер, призванных предотвратить появление субъектов терроризма (особенно групп и организаций), воспрепятствовать им, не допустить их перехода к активным действиям, к реализации преступных намерений [Бекашев К.А., 2004, с.140].

Во многих иностранных государствах имеется опыт по борьбе с терроризмом, нам следует его изучить, и использовать во благо обществу. Политическое руководство основных стран европейского Запада и Соединенных Штатов рассматривает противодействие терроризму в качестве одной из важнейших общегосударственных задач. Именно такая позиция, должна быть и у правительства РФ.

Таким образом, противодействие - это комплекс мер, благодаря которым не происходит активных действий, для реализации террористических намерений.

Существуют свои цели, задачи, направления и принципы противодействия терроризму.

Основными направлениями в деятельности противодействия терроризма являются:

- совершенствование правовой базы;
- усиление взаимодействия соответствующими федеральными органами;
- формируются специальные подразделения, следовательно увеличивается число сотрудников федеральных структур, которые занимаются проблемой терроризма, происходит улучшение их технической оснащенности [Аксенов А. В., 2002, с. 6].

Политика большинства западных государств базируется на следующих принципах: не делать террористам никаких уступок, оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм, в полной мере использовать имеющиеся в своем распоряжении силы и средства, в том

числе и военные для наказания террористов, предоставление помощи другим государствам и взаимодействие с ними [Аксенов А. В., 2002, с. 6].

В США за период с 1958 по 1999 гг. было принято более 40 правовых актов, эти акты касались усиления борьбы с терроризмом, в том числе специальная Президентская директива (июнь 1995) и Закон об усилении борьбы с терроризмом (1996 г)[Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева., 2001, с.497]. Эти законодательные акты значительно расширяют права федерального руководства, правоохранительных органов и администрации штатов по выявлению и пресечению готовящихся террористических актов, как на территории США, так и за рубежом [Ю. И. Скуратова, В. М. Лебедева., 2001, с.497].

В любой борьбе есть свои методы. Терроризм не исключение. Каковы же основные направления борьбы с терроризмом?

Во-первых, в борьбе с терроризмом не должно быть двойных стандартов оценки и использования терроризма во внешней и внутренней государственной политике. Терроризм не может рассматриваться, как форма национально-освободительного движения или религиозного самоутверждения. Страны, поддерживающие террористические организации и движения, должны быть подвергнуты жестким международным санкциям, исполнение которых могли бы контролировать соответствующие международные структуры [Дзюба Д.И., 2002, с. 99].

Во-вторых, за деятельностью международных террористических сетей должен быть установлен контроль их центров и штаб-квартир[Дзюба Д.И., 2002, с. 99-102].

В-третьих, объединение всего мирового сообщества против идеологии терроризма. Только совместными усилиями, возможно лишить идеологических оснований террористические движения, сократить их социальную базу, снизить уровень поддержки за счет проведения информационно-политических и социальных мероприятий [Долговая А. И., 2002, с. 315].

Все эти методы дадут наибольший положительный эффект при выявлении и подавлении центров, которые обеспечивают одну идеологию и поддерживают террористические движения, террористические организации должны быть лишены внутренней и внешней поддержки.

Эффективная борьба с терроризмом на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней присоединится гражданское общество, все слои общественности. Шагом в этом направлении стала инициатива, которую внесла российская сторона по созданию Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума (ВААФ) [Долговая А.И., 2002, с. 315]. В 1999 году это было заявлено впервые. За этот период к предложению инициатора присоединились около 40 стран мира. 5 декабря 2000 года в Венском центре ООН состоялось первое заседание Международного оргкомитета Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума, а 14 февраля 2001 в Берлине ВААФ был зарегистрирован как международная неправительственная общественная организация. Стратегическая задача Форума - это привлечение широких кругов мировой общественности: глав государств и правительств, представителей органов законодательной и исполнительной власти, представителей бизнеса, деятелей культуры, средств массовой информации, специалистов судебных и полицейских органов, научно-исследовательских, образовательных учреждений, участников политических, общественных объединений и движений - к созданию единого антикриминального и антитеррористического фронта [Долговая А.И., 2002, с. 330].

В-четвертых, контроль мирового сообщества над международными финансовыми потоками. В качестве правовой основы может быть использована Международная конвенция о подавлении финансирования террористов. Она открывает возможность арестов, судебного преследования лиц, причастных к финансированию терроризма, превентивных мер по выявлению и ликвидации источников дохода террористов и ограничению

движения таких средств через границы. Так, например, в 2002 году только в г. Москве выявлено 14 коммерческих банков, находящихся под контролем частных организованных групп, в том числе 4 банка, оказывающих адресную помощь лидерам незаконных вооруженных формирований в Чечне [Долговая А.И., 2002, с. 335].

В-пятых, усиление координации антитеррористической деятельности на международном уровне, углубление взаимодействия с зарубежными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с терроризмом, создание единого мирового антитеррористического центра в рамках ООН [Дзюба Д.И., 2002, с.110].

Вопросами борьбы с терроризмом деятельность мирового антитеррористического центра, создание которого большинством стран поддержано, по мнению бывшего вице-премьера Правительства России, экс-министра внутренних дел Анатолия Куликова, ограничиваться не должна. Сейчас уже всем ясно, что крупные террористические акции невозможны без мощного финансового обеспечения, которое в подавляющем большинстве случаев происходит за счет "отмывания" грязных денег и наркосделок. Всё это означает, что следует вести речь о создании не просто мирового антитеррористического центра, а мирового центра борьбы с международной преступностью [Дзюба Д.И., 2002, с.120].

Мы считаем, что необходимо полностью менять механизмы борьбы с терроризмом. Сейчас эта борьба возложена в основном на спецслужбы, которые одновременно ведут разведывательную, деятельность. Интересы спецслужб в разных странах, и даже иногда в рамках одной страны, часто не совпадают. Борьба с терроризмом должна стать приоритетной функцией всех правоохранительных органов и силовых ведомств. На сегодняшний день, как показывает практика, наиболее эффективно взаимодействуют между собой органы полиции разных стран. Также за весь период существования терроризма, существует ООН, которая немало сделала для борьбы с ним. Но, несмотря на обилие международно-правовых актов и органов, которые

осуществляют координацию борьбы с международным терроризмом в международном праве до настоящего времени нет единого универсального соглашения, определяющего понятие международный терроризм, его юридическую природу и ответственность.

В различных источниках к актам международного терроризма относят: захват заложников, пиратство, акты, направленные против безопасности гражданской авиации, а также незаконный захват и использование ядерного материала. Однако в силу их особой международной опасности, распространенности и многообразия форм совершения для борьбы с ними государства, в том числе принимают специальные конвенции, выделяя их в отдельные преступления международного характера.

Назрела необходимость в создании российской общегосударственной системы, борьба с терроризмом должна быть на уровне Федерации и ее субъектов; Правительство РФ создаёт Федеральную целевую программу борьбы с терроризмом, которая должна содержать комплекс государственных мер (правовых, организационных, финансовых, материально - технических), такие меры направлены на активизацию борьбы с терроризмом; перенос акцента антитеррористической деятельности на профилактику, предупреждение и пресечение террористических акций; формирование на прочной правовой основе порядка привлечения и участия всех "силовых" министерств и ведомств к подготовке и участию в контртеррористических операциях на территории страны [Бородин А.В., Туркало В.С., 2001, с.130 – 135].

Как уже было сказано выше, развитию терроризма способствует, низкий уровень жизни. Поэтому, мы считаем, что наиболее действенным методом борьбы с ним, это проведение экономически и политических реформ, целью таких реформ является поднятие жизненного уровня населения. Также распространение терроризма, частота террористических актов и их жестокость зависит от лидера террористических организаций,

поэтому нельзя забывать о том, что уничтожение таких лидеров, является особой мерой противодействия.

Таким образом, можно заключить, что страны всего мира все более приходят к осознанию того, что борьба с терроризмом в современных условиях должна вестись сообща. Постоянно растет сотрудничество спецслужб, правоохранительных органов разных стран. Разрабатываются и принимаются международные нормативные акты, касающиеся данной проблемы. Ведь известно, что залог успешной борьбы с международным терроризмом – эффективное и взаимовыгодное международное сотрудничество.

В октябре 2001 г. по указанию Генерального секретаря была учреждена «Рабочая группа по разработке политики в вопросе о роли ООН в связи с терроризмом». В состав группы вошли крупнейшие функционеры организации, а также внешние эксперты. Плодом их труда стал 40-страничный доклад, обнародованный 6 августа 2002 г. Разработчики новой политики ООН поступили весьма рационально, решив отказаться от всеобъемлющего подхода [Журавль В.П., 2002, с.48].

В качестве ядра новой политики, ООН предложила трехстороннюю стратегию, смысл которой заключается в том, что сферой приложения основных усилий организации должны стать:

- 1) лишение подобных групп возможности совершать террористические акты;
- 2) поддержание международного сотрудничества в борьбе с терроризмом [Томас Ондек П., Томас Келли А., 2001, с. 74].

В целом, можно отметить, что терроризм влияет на международные отношения государств негативно. Вместе с тем, мера разрастания терроризма растёт, расширяется и мировое сотрудничество по борьбе с ним, как через ООН, так и через другие миротворческие организации. Меры по борьбе с терроризмом благодаря усилиям международного сообщества становятся все эффективнее.

В этой главе мы выяснили, что такое терроризм, виды терроризма, как терроризм оказывает большое влияние на международные отношения, и какую угрозу предоставляет социуму. Также мы рассмотрели способы борьбы с терроризмом. Из всего сказанного мы заключили, что терроризм – это политическая тактика, связанная с использованием и выдвиганием на первый план тех форм вооружённой борьбы, которые определяются как террористические акты. Такие террористические акты сводятся к убийствам отдельных высокопоставленных лиц, в современных условиях могут носить форму угона самолётов, захвата заложников, поджога предприятий и т.д., но главной опасностью со стороны террористов является угроза жизни и безопасности людей. Террористические акты направлены также на нагнетание атмосферы страха в обществе, разумеется, они должны быть политически мотивированы. Для нагнетания страха террористы могут применять действия, которые не угрожают людям непосредственно – например, поджоги или взрывы магазинов, штаб – квартир политических партий в нерабочее время. Также мы сделали вывод, что борьба с международным терроризмом занимает важное место для всего мира. Развивается сотрудничество по борьбе с терроризмом и на двустороннем уровне. Основная цель соглашений по борьбе с терроризмом – это осуждение и признание противоправности терроризма во всех его проявлениях, независимо от мотивов совершения террористических актов.

Таким образом, можно сделать вывод, что только совместные действия государств помогут быстрее и качественнее решить проблему международного терроризма.

Глава 2. Россия и международный терроризм: проблемы и пути решения

2.1 РФ и проблема терроризма (1991 – 2015 гг)

Основной проблемой в России является терроризм. Обострение терроризма началось с 90 –х годов, причиной этому стали чеченские войны. Основными действиями были взрывы и захваты заложников, которые направлены против мирных жителей. В России всплеск терроризма начался еще в 1991 году, после начала первой Чеченской войны. Многие теракты имеют "кавказский след", но тактику террора уже начали использовать и русские националисты. В конце 90-х и начале 2000-х террористы устраивали взрывы поездов, вокзалов и жилых домов, захватывали заложников в больницах, автобусах, школах. Их основным требованием был вывод российских войск из Чечни, предоставление права на "национальное самоопределение вплоть до отделения". Сейчас тактика, и цели террористов изменились. Жертвами взрывов, которые почти каждый день гремят на Кавказе, становятся, в первую очередь служащие МВД и представители власти. Террор стал одним из методов борьбы за власть между несколькими группами кланов. Действия экстремистов преследуют сразу несколько целей: запугать представителей власти, усилить нестабильность в регионе и продемонстрировать местному населению неспособность властей защитить не только мирное население, но и самих себя. Созданию условий и росту терроризма в России способствуют следующие факторы: политический беспредел, деятельность партий, движений, фронтов и организаций, прибегающих к методам насилия; преступная деятельность криминальных сообществ, получившая широкий размах и направленная на дестабилизацию общества; утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия; ослабление системы охраны военных объектов – источников оружия; обострение криминогенной

обстановки и распространение правового нигилизма; появление и развитие институтов наемничества и профессиональных убийц; переход в криминальные структуры многих профессионалов из МО, МВД, ФСБ; проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хесболлах», «Братьев – мусульман», «АУМ Сенрике» и др.); открытость российских границ и приток на территорию беженцев из стран СНГ и соседних государств (в данный момент в России находится около 3,5 млн. мигрантов и сотни тысяч незаконно въехавших в пределы государства иностранцев); негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам; отсутствие контроля за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий. Сейчас без труда можно найти пособия по изготовлению взрывчатых веществ из подсобных средств, организации взрывов, совершения убийств, насилия.

Как обоснованно отмечал один из исследователей В.В. Витюк, для роста терроризма в странах экс-СССР «сложился целый комплекс предпосылок социального, национального, идеологического, психологического характера». К их числу он относит распад СССР, системы его правоохранительных органов, паралич власти, хозяйственно-экономический кризис, резкое падение жизненного уровня населения (при одновременном появлении тонкого слоя богатых, сделавших себе состояние не всегда праведным способом) и угрозу безработицы, неустойчивость всей системы общественных отношений и структур, крушение привычных мировоззренческих ориентаций, обострение разнообразных – политических, социальных, национальных и религиозных противоречий, высвобождение агрессивных потенций, общее падение нравов, торжество цинизма, нигилизма, легализацию бесстыдства и взрыв преступности.

При этом нельзя упускать из виду и того обстоятельства, ранее неоднократно подчеркивающегося отечественными исследователями терроризма на Западе, что он является «крайней формой выражения социального протеста против существующего строя». Подлинно демократическое устройство государства исключает необходимость прибегать к подобным формам политической и социальной борьбы. В этой связи можно предположить, что неизбежный «чеченский синдром» окажет в ближайшие годы самое неблагоприятное влияние на состояние криминогенной обстановки в России.

Все перечисленные обстоятельства влияют как на процесс формирования экстремистской идеологии и формирование субъектов террористической деятельности, так и на содержание и характер деятельности правоохранительных органов, на выработку государственной системы мер борьбы с терроризмом.

Российские националисты используют террор для удовлетворения своих требований, запугивания "врагов белой расы" и свержение власти. Представители информационно-аналитического центра "Сова", отмечают, что с конца прошлого года неонацисты атакуют не только людей с "неславянской внешностью", но и государственные учреждения – милицеские участки, военкоматы и т.д. (или, берут на себя ответственность за такие атаки).

По мнению одного из сотрудников президентского аппарата Чечни, с которым обозреватель С. Шерматова беседовала в Грозном в апреле 1998 г., большая часть финансов, которая поступала в казну чеченских террористов, шла на выкуп заложников и доходы от преступного бизнеса[Явчуновская Р. А., 2005, с. 494].

Следует указать на коренной перелом в подходе мирового сообщества к проблеме международного терроризма, произрастающего из религиозного, прежде всего исламского, экстремизма. Точной датой этого перелома является 11 сентября 2001 г., когда все человечество, в первую очередь

США, самостоятельно убедились в реальности угрозы, исходящей от сторонников радикальных доктрин исламистского толка.

Становится понятным, что главным источником финансирования чеченских террористов является их криминальная деятельность на территории России. Финансовая помощь боевикам поступает от крупных бизнесменов, именно такая поддержка даёт всё большее развитие террористическим группировкам. Несмотря на всю остроту проблемы и сложность ситуации, которая связана с явной и тайной иностранной поддержкой чеченских боевиков и их сторонников на Северном Кавказе, в последние годы стала прослеживаться новая тенденция. Она сводится к постепенному ограничению возможностей финансирования деятельности международных террористов на территории России. События крупного масштаба многонациональных сил, которые устанавливают мир в Афганистане и свергают режим С. Хусейна, - при всех их противоречиях побудительных мотивов, нелогичности принятых и принимаемых мер, принесли России ряд преимуществ. Во-первых, деятельность международных «миротворцев» в Афганистане, не выходящая за пределы нескольких крупных городов этой страны, все же нанесла удар по инфраструктуре радикальных мусульманских движений и организаций, создавших на ее территории свои опорные базы. Тем самым была нарушена отработанная система накопления и отработки сил, деятельность которых охватывает зону стратегических интересов России, включая Кавказ в целом. Во-вторых, вторжение США и их союзников в Ирак переключило внимание исламистов, в том числе в арабских странах, с Чечни и других мусульманских регионов России на новую болевую точку исламского мира [Международный терроризм: борьба за геополитическое господство: 2005, с.338].

Мы можем указать на стремление руководства Российской Федерации, которая стремится наладить откровенный диалог с исламским миром, включая его ведущие международные организации, прежде всего с Организацией Исламская конференция (ОИК). В работе этой организации, в

октябре 2003 г., состоялся саммит в Малайзии, в котором приняла участие делегация России во главе с В.В. Путиным. Высказав высокую оценку деятельности ОИК, Путин затронул чеченскую проблему, вновь подтвердив курс на политическую стабилизацию в республике с привлечением всех политических сил в интересах всех жителей Чечни [Международный терроризм: борьба за геополитическое господство, 2005, с.339].

Таким образом, можно сделать вывод, что Россия пытается наладить диалог с зарубежными странами, чтобы избежать большинства конфликтов и террористических атак. Несмотря на многочисленные контртеррористические операции и все более строгие законы, активность террористов не уменьшается. По мнению аналитиков, причина этого заключается в том, что правительство пытается устранить симптомы, вместо того, чтобы искоренить причины терроризма. В частности, "кавказский" терроризм обусловлен экономической разрухой в северокавказских республиках, где практически все доходы, в том числе и федеральные дотации, распределяются между представителями стоящего у власти клана, уделом же большинства остается бедность, безработица и отсутствие перспектив. Там, где нет контроля финансов, неизбежно будет процветать коррупция. "Получается, что государство своими же руками возвращает предпосылки для роста террористической активности на Северном Кавказе. А затем государство еще тратит огромные деньги на содержание военно-полицейской машины на юге страны. Чтобы победить террористов, нужно начать наведение элементарного порядка в органах власти северокавказских республик", - считает бывший спикер Совета федерации РФ Сергей Миронов.

На Южный федеральный округ приходится 75% всех зарегистрированных в России террористических актов и свыше 80% преступлений террористического характера [Панкова Л.Н., Тарануха Ю.В., 2010, с.32]. В материалах Федеральной службы государственной статистики, Росстата, (на 24.11.2010г.) уровень безработицы в федеральных округах

России сильно различается - в 3,9 раза, а по регионам - вообще в 45 раз. В Самый низкий уровень безработицы, соответствующий условиям Международной организации труда (МОТ), в августе-октябре 2010-го года был отмечен в Центральном федеральном округе - 4,2%. Уровень безработицы 16,4% был зафиксирован в Северо- Кавказском федеральном округе. При этом самый высокий уровень безработицы наблюдается в Ингушетии - 56,1 Доля женщин среди безработных в декабре 2009-го года составила 45,2%, доля городских жителей среди безработных - 64,5% - говорится в сообщении Росстата. Средний возраст безработных в декабре 2009-го года составил 35,1 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 27,1%, в том числе в возрасте 15-19 лет - 5,8%, 20-24 года - 21,4%. Высокий уровень безработицы отмечается в возрастной группе 15-19 лет (33,4%) и 20-24 года (16,4%). Огорчает ситуацию то, что, например, в Ингушетии при всех благих пожеланиях делать упор на поиск консенсуса, экстремизм и терроризм не идет на убыль. Несмотря на вливание из государственного бюджета внушительных средств, сохраняется высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, процветает коррупция. Одной из причин сложной ситуации на Северном Кавказе исследователи называют отсутствие устойчивого диалога с исламо - радикальной оппозицией. По мнению видного исламоведа А. В. Малащенко, даже не большие попытки президента Ингушетии Евкурова наладить диалог с оппозицией закончились неудачей. А. Малащенко видит в этом отсутствие умения проводить какие-то политические маневры, которые могут способствовать налаживанию хотя бы хрупких контактов с представителями исламо - радикальной оппозиции. Развивая эту мысль, он посчитал ошибочным именовать всех приверженцев исламо-радикальной оппозиции «бандитами».

Мы можем отметить, что не стоит всех, кто придерживается исламской позиции нужно считать террористами. Среди таких людей есть такие, которые просто не видят другого выхода, чтобы правительство того

или иного государства их услышало и повлияло на благоприятное развитие страны.

Авторитетные отечественные исламоведы отмечают активизацию контролируемых «Аль Каидой» интернет-ресурсов на Северном Кавказе. С 2007-го года, на исламистских сайтах усиливается пропаганда радикализма среди экстремистов. «Радикальные сайты распространяют материалы с критикой мусульман за то, что они «забыли» Чечню, открывают разделы, посвященные джихаду в этом регионе, включая, видео и статьи об «Исламском Эмирате Кавказа и его лидере Доку Умарове. Второй человек в Аль Каиде Айман аз Завахири пишет, что чеченский конфликт может стать стратегической точкой движения всемирного джихада. В случае успеха будет создан «исламский пояс» на юге России. На востоке он будет связан с Пакистаном, а юге с Ираном и Турцией, симпатизирующими мусульманам Центральной Азии» [Панкова Л.Н., Тарануха Ю.В., 2010, с.32].

К сожалению, терроризм в России становится все более обыденным явлением. Можно привести пример, что по данным Следственного комитета при прокуратуре РФ, на конец октября 2009 года в стране было совершено 11 терактов и больше, чем 500 преступлений террористической направленности, и эти показатели растут. По информации МВД, за 9 месяцев прошлого года было предотвращено 64 теракта, бойцы ОМОНа обнаружили и обезвредили более 2 тыс. взрывных устройств. 4 мая 2012 произошёл взрыв в Махачкале мощность которого специалисты оценили в 150 кг в тротиловом эквиваленте, не менее 12 человек погибло, около 100 получили ранения. Взрыв на железнодорожном вокзале в Волгограде, был совершён 29 декабря 2013 года, результате которого погибло 18 человек, 45 ранено. Взрыв был вторым из трёх терактов, который произошёл в Волгограде в 2013 году.

Очевидно, что к 2015 году терроризм набирает всё больше оборотов. Появляется всё больше террористических группировок, Россия последние годы характеризуются большим ростом числа преступлений

«террористического характера», которые, к сожалению не заканчиваются. Нужно сказать и о том, что Российская Федерация находится в гораздо более сложном положении, чем многие государства мира. У нас есть мощный источник терроризма на собственной территории – Чечня, и на наших внешних границах есть также немало проблем – достаточно назвать тот же Афганистан или активизацию в последние годы исламского экстремизма уже на территории Средней Азии, в частности в Узбекистане. То есть в сумме количество вызовов, с которыми сталкивается Россия, несоизмеримо больше, чем у других государств, за исключением, пожалуй, Израиля. Для нас борьба с терроризмом – это в конечном счете вопрос выживания как государства, ибо сложно будет себе представить спокойную жизнь, например, в Сибири, если постсоветское пространство Средней Азии окажется под властью талибов или им подобных. Но совершенно ясно, что в одиночку мы ничем не сможем воспрепятствовать этому процессу. Сама специфика геополитического положения России заставляет нас задуматься над проблемой терроризма в гораздо большей степени, чем многих других.

В целом мы сделали вывод, что сложившаяся в мире в настоящее время ситуация показывает, что объективно борьба с терроризмом потребует еще немало лет и усилий международного сообщества для уничтожения его основных структур. Прежде всего государства должны постоянно развиваться, в странах должен происходить социальный рост. Государствам необходимо объединиться, для того чтобы борьба с терроризмом была наиболее эффективна.

2.2. Террористические группировки и их деятельность на территории РФ

Терроризм в России существует уже долгое время. Но за последние 10 лет террористическая активность многократно возросла. Количество совершенных терактов превышает тысячу. Подсчитать количество жертв

практически уже невозможно. Самое страшное, это то, что во всех терактах массово погибают ни в чём не повинные люди.

Задачей терроризма является достижение определенных политических целей. Одной из таких целей является разжигание сепаратистских настроений в мусульманских регионах и создание новых государственных образований исламского типа, где будет установлена своя власть. Так, на территории Северного Кавказа, Башкортостана, Татарстана, Московской области и т.д. активно действуют ваххабиты. Ваххабитами себя называют экстремисты, которые прикрываются религией. Самые частые теракты происходят на территории Чечни. Также наиболее опасными регионами считаются Дагестан, Ставропольский край, Северная Осетия и Москва. Реже террористическим актам подвергались отдаленные от Чечни регионы юга России (Краснодарский край, Ростовская область). За пределами Москвы и Южного федерального округа теракты происходили в исключительных случаях.

Можно отметить, что в первую очередь террористы воздействуют на общество и общественное мнение. Сначала они хотят запугать людей. При этом угроза насилия или само насилие сопровождается акциями устрашения, направленными на частичное или полное уничтожение общества в целом. При всём этом, количество жертв для террористов не имеет особого значения. Более важна демонстрация миллионам людей самого факта страдания людей, которая осуществляется с помощью СМИ.

В современной России действуют более 15 крупных террористических организаций. Среди них можно выделить такие, как «Братья мусульмане» (действующая в 50 регионах РФ), «Хизбут-Тахрир» (Московская область), «Бирлик» (Ставропольский край), «Тайба» (Татарстан) и т.д. Само существование и развитие экстремистских организаций было бы невозможно без наличия каналов их финансирования. Так, только чеченские боевики получают финансовую помощь от 81 организаций действующих в Пакистане, Саудовской Аравии, Иордании, Кувейте, Палестине, Турции,

Великобритании. Также деятельность террористов подпитывается криминальными бизнес – структурами, и бюджетами спецслужб ряда государств. Большинство организаций и центров международного политического терроризма организовались или стимулировались спецслужбами в период холодной войны. Наибольший размах и рвение в этом вопросе проявили США. Так, в числе подопечных ЦРУ был и небезызвестный Бен Ладен [Международный терроризм: борьба за геополитическое господство, 2005, № 6, с.331].

Из всего сказанного становится ясно, что терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в 21 столетие. В России проблема терроризма и борьба с ним сильно обострилась в 90-х годах. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации в перечне факторов, которые создают большие угрозы, названы увеличение масштабов терроризма. Деятельность экстремистских организаций и группировок в настоящее время продолжает оставаться серьезным фактором ослабления социально-политической ситуации в России и представляет собой серьезную угрозу конституционной безопасности и территориальной целостности страны [Международный терроризм: борьба за геополитическое господство: 2005, № 6, с.338].

За последние несколько лет, возросли теракты, в которых массово погибли люди. Мы выделили наиболее известные теракты за последнее время:

- в сентябре 1999 года произошел ряд терактов в Волгодонске;
- 13 сентября произошел взрыв на Каширском шоссе;
- 16 сентября 1999 года был взорван дом в Волгодонске;
- 23 октября 2002 года был совершен захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла «Норд-Ост». Это продолжалось трое суток;

-5 июля 2003 года у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль «Крылья», прогремело два взрыва;

-6 февраля 2004 года произошел теракт в московском метро. Взрывное устройство было приведено в действие АО втором вагоне поезда на перегоне между станциями Павелецкая и Автозаводская;

- 1 сентября 2004 года около 30 террористов захватили школу в северо – осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников – учеников, учителей, родителей. Три дня спустя наступила кровавая развязка;

- авария поезда «Невский Экспресс», произошедшая 13 августа 2007 года на перегоне Бурга — Малая Вишера Октябрьской железной дороги в результате террористического акта;

-29 марта 2010 прогремели два взрыва на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» Сокольнической линии московского метрополитена [Международный терроризм: борьба за геополитическое господство: 2005, №3, с. 8].

Как мы уже говорили, за последние несколько лет, произошло множество террористических атак, а за последний год, они возросли в несколько раз. У каждого теракта есть свои цели и задачи. Такими целями являются:

1. Укрепление веры простых людей во всем мире, что нужно усиливать военно – силовые способы решения мировых проблем, тем самым увеличивая финансирование армии и спецслужб, доходы соответствующих финансово – промышленных корпораций;

2. Воздействие на российскую власть с целью сохранения «статус – кво» и дальнейшего усиления контроля над Россией и ее территорией;

3. Снижение степени самостоятельной управляемости общества, а также диагностика его состояния путем разведки способов реагирования общества и власти на разные ситуации, готовности силовых структур,

проверка защищенности России на разных направлениях [Селиванов А.В., 2004, с. 22].

Мы считаем, что в современных условиях серьёзные последствия имеет происходящий процесс использования террористами активных методов информационно – пропагандистского воздействия на население. Такой процесс основан в наибольшей степени на использовании электронных СМИ, сети Интернет, газетно-журнальных средств. Среди таких методов значительное распространение получили дезинформирование террористами населения, манипулирование общественным мнением, распространение панических слухов, (например, о том, что где – то готовится теракт) провоцирование население на выгодные террористам антиобщественные и другие действия, распространение идеологии терроризма.

Указанные методы используются во многих регионах России, целью таких методов является победа над населением, разжигания этнонациональных и религиозных конфликтов, привлечения новых участников в террористические организации, для внедрения террористической идеологии в определенные группы населения, подрыв доверия законных властей, оправдания террористической деятельности и приобретения сторонников в различных общественных.

На наш взгляд стремление субъектов терроризма к увеличению эффективности террористической деятельности привело также к росту разнообразия и изощренности организационных способов терроризма.

Особое внимание следует уделить практике использования международными террористическими организациями таких методов, как стимулирование террористической деятельности из-за рубежа; оказание значительной финансовой и материальной поддержки «целевым» местным экстремистки настроенным группам лиц; использование легальных возможностей участников международных связей для создания опорных пунктов МТО в России; подготовка террористов в специальных лагерях за

рубежом и нелегальная заброска наемников на территорию России, а также ряда иных методов организационной деятельности [Хлобустов О. М., 2004, с. 19]. В том числе, террористические структуры активно проводят в ряде регионов России деятельность по вовлечению новых участников в террористические группы, незаконные вооруженные формирования (далее - НВФ) с использованием родственных, земляческих связей, этнических и религиозных отношений, идеологической и психологической обработки объектов воздействия (в том числе и заочно - через сеть Интернет и т.п.), по подготовке вовлеченных лиц к совершению тех или иных террористических акций (самоубийственных террористических актов, нападений на государственные учреждения, должностных лиц и т.д.) [Хлобустов О. М., 2004, с. 19].

Основываясь на объяснения вышеупомянутых авторов о терроризме, мы считаем, что появление новых и развитие прежних методов организационной деятельности террористов оказывает существенное влияние на их боеспособность и готовность к действию в различных условиях проведения террористической деятельности. Примеры этому являются террористические акты, которые происходили в прошлых годах, на территории Российской Федерации, на воздушных и железнодорожных линиях, на значительном пространстве в городах и в труднодоступной местности в регионе Северного Кавказа.

Активизация деятельности террористических организаций сопровождается совершенствованием их сил и средств. Большое общественно опасное значение имеют меры террористов по повышению разрушительной силы средств террористической деятельности, по их маскировке, мобильной доставке к местам посягательства на объекты нападения [Петрищев В.Е., 2001, с.58]. Указанный процесс нашел свое выражение в частности, в создании новых видов взрывных устройств (автомобили-бомбы, люди-бомбы), специальных образцов огнестрельного оружия, средств связи, дистанционного управления взрывными

устройствами и др [Петрищев В.Е., 2001, с. 58]. Особо опасный характер носит тенденция в деятельности ряда МТО по созданию и приобретению террористами новых средств террористической деятельности на основе использования новейших ядерных, химических, биологических, кибернетических и др. технологий [Хаустов И.И., 2010, с.130].

Из всего сказанного, мы сделали вывод, что важное значение в предупреждении терроризма является передача населению информации о признаках новых сил и средств террористической деятельности, всё это может сыграть положительную роль в их своевременном обнаружении в разных условиях повседневной обстановки.

Многообразие задач, объектов, методов и других элементов содержания терроризма находит интегративное выражение в его формах. Система форм терроризма, которая сейчас существует, отражает его сложное содержание, в силу чего она сама носит непростой характер и находится в динамичном состоянии. Она достаточно полно свидетельствует о деструктивных возможностях современного терроризма, возрастании его общественной опасности [Хаустов И.И., 2010, с.130].

Объективно существующая в настоящее время система форм террористической деятельности включает в себя несколько взаимосвязанных групп этих форм. Все более важное значение для существования терроризма в современных условиях имеют формы организационной деятельности, которые в своем большинстве криминализированы действующим законодательством. В целом в данную группу входят такие организационные формы, как создание террористических структур, их финансирование, пополнение состава участников, обучение террористов, планирование террористической деятельности, подготовка отдельных террористических акций и ряд других [Шаумян Т.Л., 2003, с.161].

Основную группу форм террористической деятельности образуют террористические акты - формы насильственного воздействия на физических лиц и иные материальные объекты. Данная группа самым прямым образом

отражает сущность терроризма и является главным инструментом реализации его основных задач [Шаумян Т.Л., 2003, с.161]. В эту группу входят прежде всего такие формы, как: посягательство на жизнь и здоровье государственных и общественных деятелей; терроризирование населения (совершение террористических актов общеопасным способом); захват заложников; захват и угон транспортных средств; уничтожение или повреждение материальных объектов (промышленности, энергетики, транспорта, связи и др.), чреватые гибелью большого числа людей и значительным материальным ущербом; нападение на объекты государственной власти, управления, безопасности и др., могущие дестабилизировать внутривластную обстановку, дезорганизовать управление государством в отдельных регионах [Шаумян Т.Л., 2003, с.161].

Итак, ещё раз отметим, что использование указанных выше форм террористической деятельности жесткого характера имеет огромный круг внешних признаков. Терроризм, не может быть без устрашения людей. Увеличивается жестокость самих террористических актов. Всё это приводит к образованию информационно – пропагандистского характера. СМИ непосредственно влияет на интеллектуальную и психологическую сферу общества, на сознание и психику.

В течение долгого времени, ведущее положение в данной группе занимали формы информационно-пропагандистского воздействия на объекты терроризма. Основная их функция состоит, прежде всего, в возникновении страха, беспокойства, людей — всего населения либо отдельных лиц [Гилинский Я.И., 2004, с.332]. К числу указанных форм относятся прежде всего анонимные или открытые угрозы совершения террористических актов в отношении отдельных лиц или групп лиц, передача информации о совершенных террористических актах и их разрушительных последствиях, возбуждение паники (через распространение соответствующих слухов, намеренные утечки информации о планах террористов, возможном использовании средств массового поражения, демонстрацию через СМИ

особо острых эпизодов террористического насилия, наносящих особенно тяжелый вред психике людей и т.п.). Устрашение населения посредством применения указанных форм информационно-психологического воздействия предназначено - через внесение (формирование) указанных выше душевных состояний - для определенного управления поведением объектов устрашения, которое должно отвечать интересам террористов [Гишинский Я.И., 2004, с. 332]. Главным образом речь идет о таких вариантах состояния и поведения населения или отдельных его групп, как страх перед терактами и готовность удовлетворить требования террористов, оказать соответствующее давление на госорганы, общественные организации, способные принимать требуемые террористами решения; выражение недовольства людей деятельностью властей как неспособных защитить интересы граждан, обеспечить их безопасность; несогласие с решениями властей в отношении выдвинутых террористами требований (то есть с их отклонением и т.п.) и др [Гишинский Я.И., 2004, с. 332].

В целом можно сказать, что движущим мотивом указанных реакций населения выступает опасение людей за свою жизнь и жизнь близких, за имущественную безопасность, за разрушение привычного уклада жизни и стремление любой ценой устранить эти опасения и страх. Поддержание террористами указанных психологических состояний людей и мотиваций их поведения, как правило, имеет место на протяжении всего террористического акта либо той или иной террористической операции. Часто оно сопровождается эскалацией устрашающего воздействия. Устрашение населения посредством использования террористами упомянутых выше форм информационно-психологического воздействия, имея задачу по деморализации и запугиванию населения, одновременно выполняет и другую тесно связанную с предыдущей задачу - оказания влияния на государственные и муниципальные органы, международные и общественные организации для побуждения их к принятию требований террористов. Однако, в связи с потребностями субъектов терроризма в расширении базы

социальной и политической поддержки терроризма, со стремлениями превратить террористические организации из весьма ограниченных по влиянию в обществе преступных структур в относительно массовые политические организации и движения, в практике терроризма, в том числе в России, возросло значение и масштабы осуществления другой стороны информационно-пропагандистской деятельности - идейно-пропагандистской (или идеологической).

Реализации соответствующей задачи в системе форм информационно-пропагандистской деятельности террористических структур служат формы идеологического воздействия на население при широком использовании современных средств массовой коммуникации [Дзалиев К. М., 2002, с. 576].

Основное назначение данной группы форм информационной деятельности террористов состоит в формировании экстремистского, террористического сознания у определенной части населения, легитимации террористической идеологии и практики в представлениях возможно более широких кругов. Террористическая идеология представляет собой совокупность взглядов, идей, теорий о сущности и роли терроризма в достижении целей определенных социальных, этнических и религиозных сообществ, от имени которых говорят (выступают) террористы, о его допустимости и целесообразности, а также механизмах осуществления. Применительно к различным террористическим течениям можно говорить о разной степени развития их идеологии, однако, при определенных различиях между политическим, этнонациональным и религиозным терроризмом можно утверждать, что все они имеют определенные идеологические основы. Наиболее развиты, в частности, идеологии левацкого, этносепаратистского и религиозно-исламистского толка. Целевое назначение террористических идеологий определяется общей моделью соотношения идеологии и терроризма, в которой идеология - это необходимое условие существования терроризма [Дзалиев К. М., 2002, с. 576]. Ю.М. Антонян совершенно

справедливо отмечает, что современный терроризм не может существовать без идеологии и носителя этой идеологии - толпы. Оно раскрывается в таких их задачах, как: оказание деструктивного воздействия на демократическое, толерантное сознание интересующей террористов части населения; внедрение в сознание объектов идеологического воздействия террористов установок (взглядов, убеждений) в справедливости, целесообразности террористической деятельности как якобы допустимой формы политической борьбы; формирование в обществе и в интересующих террористов политических кругах отношения к террористическим движениям как к равноправным участникам политического процесса, как к представителям интересов тех или иных социальных, этнических, религиозных, молодежных и других групп населения; создание или сохранение базы поддержки террористов в различных социальных средах и на различных территориях, обеспечение притока новых участников в террористические организации и существования пособнической базы; приобретение поддержки со стороны политических кругов отдельных государств, отношение которых к террористам представляется для последних существенно важным и др. Реализация указанных задач, как правило, осуществляется специально созданными в террористических структурах подразделениями и техническими системами с широким использованием общих методов информационно-пропагандистской деятельности, о которых говорилось ранее, то есть методов дезинформации, тенденциозного информирования, манипулирования общественным мнением т.п. Указанные методы связаны с использованием в ходе данного воздействия целого ряда специфических способов и приемов, нашедших широкое применение в деятельности, направленной против Российской Федерации [Куликов А. С., 2002, с. 17].

К этим способам относятся:

- утверждения о том, что недостатки (реальные и мнимые) общественного и политического строя, политики государства - объекта

посягательств террористов - могут быть устранены только с применением террористического или иного насилия;

- навязывание искаженных оценок политики государства как якобы колониальной, антигуманной, а ее организаторов и проводников как врагов определенных этнических, религиозных и т.п. общностей, представителями которых изображают себя террористы;

- мифотворчество относительно исторического прошлого тех или иных социальных сил, этносов, конфессий, «защищаемых» террористами и ставших якобы объектами преследований, эксплуатации и угнетения со стороны государства, его властей;

- разжигание (с широким использованием при этом различного рода вымыслов о совершенных несправедливостях, нарушениях законных прав и т.п.) действительных и мнимых исторических обид народов и социальных групп, в защиту которых якобы ведется террористическая деятельность;

- продвижение идеи о правомерности террористической деятельности с позиций международного и национального права, в частности, с позиций принципа права народов на самоопределение, прав коренных народов, свободы вероисповедования и т.п.;

- распространение фальсифицированной информации о жестокостях, зверствах, иных преступлениях, якобы совершаемых противниками террористов, не заслуживающих в связи с этим какого-либо снисхождения, гуманного отношения;

- изображение целей и задач террористов как священных, истинных, справедливых (часто со ссылками на религиозные источники, исторические труды и т.п.), что призвано легитимировать террористическое насилие как основной метод терроризма;

- систематическое информирование и дезинформирование участников террористической организации, населения о действительных и мнимых фактах оправдания целей и деятельности субъектов терроризма со стороны определенных зарубежных и местных общественных и политических кругов

для придания легитимности деятельности террористов и др. Практика идейно-пропагандистского воздействия террористических структур на население осуществляется, как отмечено выше, посредством целенаправленного применения ряда сложившихся к настоящему времени форм этого воздействия [Куликов А. С., 2002, с. 17].

В их числе наиболее активно используются следующие:

- распространение идеологических и политических материалов (террористических концепций, программ террористических движений, трудов идеологов терроризма и т.д.) через СМИ, на отдельных научных и общественных форумах;

- распространение через сеть Интернет «фундаментальной» и текущей информации об идеологии и практике террористов (открытие и обеспечение регулярной деятельности сайтов террористических организаций);

- использование террористическими организациями собственных информационных средств и систем (легальных или подпольных радиостанций, телестудий и др., находящихся как на «собственной» территории, так и за рубежом);

- проведение террористами агитационных акций в пользу террористических движений в ходе осуществления неформальных человеческих контактов- при проведении диспутов в вузах, училищах; во время проповедей в мечетях; при общении эмиссаров террористических организаций с молодёжью в спортивных лагерях и т.п [Куликов А. С., 2002, с. 17].

2.3 Противодействие терроризму в РФ: Ситуационный анализ

Террор как способ достижения целей в политической борьбе с помощью физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения цивилизации. К сожалению, Россия

оказалась в числе стран, которые столкнулись с наиболее агрессивными его проявлениями.

В последние годы в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему. Удалось значительно ослабить позиции бандитского подполья в Северо-Кавказском регионе. Но современный терроризм отличается необычайной живучестью. Он быстро приспосабливается к изменениям обстановки, совершенствуется в проявлениях жестокости, подлости и вероломства.

В предыдущей главе мы уже давали определение терроризма, давайте ещё раз вспомним, что это такое с законодательной точки зрения.

Согласно статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- 1.Предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- 2.Выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- 3.Минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской

Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Республики Башкортостан.

В Российской Федерации ответственным за противодействие терроризму является Национальный антитеррористический комитет.

Национальный антитеррористический комитет – коллегиальный орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

В состав НАК входят руководители почти всех силовых структур, спецслужб, ключевых правительственных ведомств, а также обеих палат парламента России.

Одновременно с созданием НАК в субъектах Российской Федерации для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений образованы антитеррористические комиссии, которые возглавляют руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК образованы Федеральный оперативный штаб, подчиненный Директору ФСБ России, а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации — оперативные штабы,

которые возглавляют руководители территориальных органов ФСБ в соответствующих субъектах России.

Для организационного и материально-технического обеспечения деятельности комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации образованы: в составе ФСБ России — аппарат Национального антитеррористического комитета, в органах федеральной службы безопасности — аппараты соответствующих оперативных штабов.

Основными задачами НАК являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по созданию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по усовершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

- координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов.

На наш взгляд законодательную базу по борьбе с терроризмом, необходимо унифицировать, усилить взаимодействие Российской Федерации с передовыми странами мира в области противодействия террористическим актам. Подходы к борьбе с терроризмом необходимо с течением времени полностью менять. Во всех правоохранительных органах и силовых ведомств, на первом плане должна быть борьба с терроризмом. Необходимо также создание международной системы мониторинга терроризма на основе обязательного обмена информацией между национальными правительствами, региональными и международными организациями, которые участвуют в различных формах борьбы с терроризмом, ее накопление и анализ в специальном информационном банке. Сегодня остро стоит и проблема развития политического диалога всех стран, которые заинтересованных в снижении международной напряженности и масштабов насилия в мире. Необходима целенаправленная работа по исключению попыток со стороны отдельных государств навязать другим странам и народам свои представления о справедливости, демократии, путях и формах развития человечеств.

Ослаблению и прорыву терроризма, уменьшению сторонников террористической идеи может служить всестороннее, тесное и честное сотрудничество в борьбе с этим злом, как раньше говорили, «всего прогрессивного человечества». Мировое сообщество – в лице государства их органов, структур гражданского общества, бизнеса – должно не только исключить двойные стандарты в подходе к терроризму и террористам, отказаться от какой бы то ни было, даже косвенной, поддержки их, но и доступными средствами и методами включаться в антитеррористическую борьбу. Началом и основой формирования всемирного антитеррористического фронта должна стать выработка общепризнанного международно-правового определения терроризма. Наконец, в стратегии противодействия терроризму главное место должно занимать устранение

экономических, социальных, культурных и других причин, порождающих его [Бельков О. А., 2004, с. 24].

Борьбу с терроризмом необходимо вести всем, всегда, везде. Но борьба эта должна идти по нескольким направлениям. Бельков О. А. выделяет пять направлений, имея ввиду, что их приоритетность возрастает от первого к последнему. Первое – нейтрализация, вплоть до физического уничтожения тех, кто является террористом, кто является организатором, исполнителем или способствует терроризму как уголовному деянию [Бельков О.А., 2002, с.24]. Здесь можно согласиться с бывшим премьером Испании Х. М. Аснаром, который после страшных взрывов заявил: «Нашей главной задачей должно стать нанесение полного поражения терроризму, его сдача без каких – либо условий. Не будет никаких переговоров с убийцами, которые столько раз сеяли смерть. Только твердость позволит нам покончить с терактами» [Бельков О. А., 2002, с.24].

Другое направление состоит в том, чтобы лишить террористов какой бы то ни было материальной основы. Здесь на первом месте находится перекрытие источников и каналов финансирования, разрушение центров подготовки и баз снабжения террористических формирований. Еще одно направление связано с организацией демократического и гуманистического функционирования СМИ [Бельков О.А., 2004, с.24]. Реальное противоречие состоит в том, что в свободном обществе не должно бы быть никаких ограничений свободы слова, формирования и движения информационных потоков. Однако абсолютизация этого принципа в деле означала бы превращение СМИ в рупор террористов, своеобразного пособника их. В самом деле, не информировать общество о случившихся террористических актах и их последствиях газеты, радио, телевидение не могут. Но всякое сообщение об этом не является нейтральным. Оно вносит свою лепту в пропаганду целей террористов, распространение в общественном сознании настроений озабоченности и тревоги. Недопустимо облагораживание, мифологизация и героизация террористов, тем более сочувствие им. Даже

информация о требованиях террористов не должна бы подаваться в объективистском духе, без соответствующих социально-политических комментариев и правовых оценок [Бельков О.А., 2002, с. 23].

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1. Обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
2. Законность;
3. Приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
4. Неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
5. Системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
6. Сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
7. Приоритет мер предупреждения терроризма;
8. Единство в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
9. Сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
10. Конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
11. Недопустимость политических уступок террористам;
12. Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13. Соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Противодействие стратегии и тактике терроризма не может ограничиться захватом, обезвреживанием боевиков. Оно предполагает выявление и нейтрализацию центров, баз и т.п. их подготовки, определение и разрушение каналов их финансирования, поиск и ограничение активности организаторов и идеологов терроризма, сокращение освещения деятельности террористов в средствах массовой информации и т. п. Это – по преимуществу меры политического и правового характера, разработка и осуществление которых относится к компетенции специальных служб самого различного профиля. Специалисты отмечают, что итальянский опыт показывает, как можно блокировать систематический терроризм, не прибегая к чрезвычайному законодательству и, следовательно, не нарушая демократию и права человека.

Участники пражской (ноябрь 2002 года) сессии североатлантического блока заявили, что борьба против международного терроризма является главной задачей НАТО. Сессия приняла решение о создании 20 – тысячного корпуса быстрого реагирования, в задачу которого входят пересечение действий международных террористических организаций и силовой ответ на эти действия [Бельков О. А., 2004, с. 22].

В декабре 2002 года в Москве состоялась международная конференция «Роль военных в борьбе с терроризмом», которая проходила под эгидой Совета России – НАТО. На конференции выступил тогдашний генеральный секретарь НАТО Дж. Робертсон. Он сформулировал три главные функции военных в борьбе с терроризмом [Вахрамеев А. И., 2004, с. 70]:

- проведение защитных мероприятий для снижения уязвимости гражданского населения, инфраструктуры, систем безопасности и связи;
- наступательные меры по противодействию терроризму;
- ликвидация последствий [Вахрамеев А. И., 2004, с. 70].

В ноябре 2003 года в Санкт – Петербурге состоялась конференция «Совершенствование сотрудничества государств СНГ в борьбе с международным терроризмом и его финансированием». Участники конференции в своих выступлениях подчеркивали, что если перекрыть такое финансирование, то в условиях дефицита или отсутствия финансовых средств террористы не будут иметь возможность реализовать свои замыслы. Но дело не только в этом. Современный терроризм – это не только военное, но и идеологическое, социальное и моральное явление, это образ жизни, образ смерти, смысл существования. Поэтому попытки бороться с терроризмом в основном силовыми методами явно недостаточны. Борьба с международным терроризмом не сводится только к противостоянию спецслужб и террористов. С ним можно эффективно бороться, если задействовать все ветви власти. Необходима работа по нанесению морально-психологического урона членам террористических организаций, созданию в их рядах панических настроений, подрыву авторитета лидеров этих организаций. С другой стороны – существенная часть ответственности за воспитание граждан в духе непримиримости к любым проявлениям терроризма должна лежать на средствах массовой информации. Идеологическая борьба против терроризма, конечно, не должна ослаблять силовую составляющую в такой борьбе, которая должна стать важной составной частью концепции национальной безопасности России [Вахрамеев А. И., 2004, с.71].

В 2004 году в Москве прошла 2-ая международная конференция «Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма», организованная Всемирным антикриминальным антитеррористическим форумом (ВААФ) России [Вахрамеев А. И., 2004, с.71].

Как обоснованно отмечал при открытии сопредседатель ВААФ, экс-министр МВД России А.С. Куликов, одними военно-силовыми методами проблему борьбы с терроризмом не решить. Многие выступавшие участники конференции подчеркивали, что нередко борьба с терроризмом представляет

собой скорее борьбу с симптомами, нежели с самой опасной болезнью современного человечества [Вахрамеев А. И., 2004, с. 71].

Эту точку зрения активно поддерживал также и депутат израильского парламента, экс-министр обороны Биньямин Бен-Элизер, что может свидетельствовать об изменении подхода к этой проблеме израильского истеблишмента в целом [Гишинский Я.И., 2004, с. 304].

Главными факторами победы над терроризмом участниками конференции назывались наличие политической воли, обличенной в конкретные решения и директивы, правовой базы антитеррористической деятельности и, наконец, уровень подготовленности антитеррористических сил [Гишинский Я.И., 2004, с.304].

Интересам обеспечения безопасности личности, общества и государства отвечает именно продуктивное взаимодействие СМИ с властями, в том числе и правоохранительными органами, в плане противодействия угрозе терроризма [Шестаков В.В., 2003, с.173].

Ведя борьбу с терроризмом, власти должны ясно и недвусмысленно показать, где возможен компромисс при решении проблем. При этом правительству следует активно сотрудничать с умеренными группировками оппозиции, предлагать им разнообразные компромиссы (например, в случае межэтнических конфликтов – любую форму политической самостоятельности в рамках единого федеративного государства), с тем, чтобы противопоставить их террористам, предотвратить или разрушить союз между ними [Шестаков В.В., 2003, с. 173].

Что же касается непосредственно террористов, то по отношению к ним требуется жесткая силовая позиция. Единственное о чем можно говорить с ними, - об их разоружении и сдаче властям [Хлобустов О.М., 2004, с. 31].

В то же время, чтобы быть эффективным, использование насилия против террористов должно быть подчинено принципам правомерности, логичности и последовательности.

Важно отметить единство России и США в борьбе с международным терроризмом [Хлобустов О.М., 2004, с. 31].

Решимость совместно бороться против международного терроризма провозглашена в Декларации глав государств и правительств РФ и стран-членов НАТО «Отношения России – НАТО: в Риме в конце мая 2002 года. Первые итоги деятельности Совета «Россия – НАТО» были подведены в мае и июне 2003 года, когда состоялись заседания Совета в Москве на уровне послов с участием Д. Робертсона и в Мадриде на уровне министров иностранных дел стран НАТО и России [Хлобустов О.М., 2004, с. 32].

Как отмечает заместитель директора Московского центра Карнеги, Д. В. Тренин, единство России и США в борьбе с международным терроризмом с самого начала было во многом декларативным. Интересы Москвы и Вашингтона реально совпадали в Афганистане, поскольку режим талибов угрожал безопасности обеих держав. В остальном совпадение интересов было частичным, а расхождения – более существенными. США были заинтересованы в российской поддержке их борьбы с «Аль – Каидой», в которой Москва мало чем могла помочь, а затем в ликвидации «оси зла», где российские интересы часто сталкивались с американскими. Задача Кремля сводилась в основном к тому, чтобы добиться от США и ЕС признания операции в Чечне как части борьбы с международным терроризмом. Наиболее ярко расхождения между Россией и США в подходе к борьбе против международного терроризма проявились во время англо-американской интервенции в Ираке весной 2003 года. Интервенция была начата вопреки мнению России и ряда других государств, в том числе союзников США – участников Североатлантического альянса (Франции и ФРГ). У организаторов военной акции против Ирака отсутствовала убедительная аргументация в пользу ее проведения. Не было, в частности, доказано наличие оружия массового уничтожения на территории Ирака [Вахрамеев А.И., 2004, с. 68]. Соединенные Штаты вынуждены были признать несостоятельность своих попыток «умиротворить» и

«демократизировать» Ирак своими собственными силами. Они обратились к мировому сообществу, ООН с призывом присоединиться к усилиям, направленным на стабилизацию обстановке в Ираке и восстановление народного хозяйства страны. В октябре 2003 года Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1511, в которой признана решающая роль ООН в нормализации ситуации в Ираке, санкционировано создание с этой целью многонациональных сил ООН. В резолюции также содержится призыв к членам ООН оказать финансовую помощь в восстановлении Ирака. Что же касается России, то, поддержав Резолюцию Совета Безопасности, ее руководство заявило, что в нынешней ситуации оно не считает возможным ни направлять свои военные контингенты в Ирак, ни выделять материальные средства для его восстановления до тех пор, пока не будут даны гарантии сохранения в стране тех экономических позиций, которые Россия имела там при прошлом режиме [Вахрамеев А.И., 2004,с.15]. Война в Ираке стала самым серьезным кризисом в международных отношениях в начале 21 века [Вахрамеев АИ., 2004, с. 64].

В области борьбы с терроризмом государственной системе противодействия терроризму в Российской Федерации недостает скоординированности своей деятельности с международными системами обеспечения безопасности в теоретическом и практическом аспектах (включая уголовно-правовой аспект) [Хлобустов О.М., 2004, с. 34].

С особой остротой назрела необходимость уточнения базовых понятий, связанных с терроризмом, нужна разработка основополагающих принципов борьбы с терроризмом. Этими принципами могли бы быть следующие правила [Хлобустов О.М.,2004, с. 34]:

- Неотвратимость ответственности за участие в актах терроризма, а также за содействие им;

- Обязательность принятия мер по своевременному выявлению террористических организаций и их оперативной ликвидации;

Недопустимость использования форм и методов террора для решения любых социальных и политических задач, включая реализацию права наций на самоопределение;

-Недопустимость политических уступок террористам и двойных стандартов в отношении терроризма;

-Минимизация ущерба, наносимого жертвам террора и государству в ходе проведения контртеррористических операций [Хлобустов О.М.,2004, с. 34].

Сегодня необходимо унифицировать законодательную базу по борьбе с терроризмом, осуществлять наращивание усилий по взаимодействию Российской Федерации с передовыми странами мира в области противодействия террористическим актам. В краткосрочной перспективе целесообразно разработать модельный международный закон по борьбе с терроризмом, в котором должны быть предусмотрены следующие блоки [Хлобустов О.М., 2004, с. 39].

- Защита объектов от террористических посягательств;
- Борьба с финансированием террористической деятельности;
- Информационное противодействие терроризму;
- Международное сотрудничество России в сфере борьбы с терроризмом;
- Финансирование международной контртеррористической деятельности;
- Организация системы антитеррористических центров [Хлобустов О.М.,2004, с.39].

В июне 2012г.президент России Путин В.В. подписал указ, предусматривающий установление уровней террористической опасности, сообщила в субботу пресс-служба Кремля. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут

устанавливаются следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации: повышенный – «синий», высокий – «желтый», критический – «красный» (прил.1).

Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток. Отменить террористическую опасность можно только в случае устранения угрозы. Решение об отмене принимает председатель антитеррористической комиссии в регионе, где есть такая опасность, согласовываясь с руководителем территориального органа безопасности, о чем должен незамедлительно быть проинформирован председатель Национального антитеррористического комитета (НАК).

В настоящее время в Российской Федерации среди всех террористических угроз наиболее опасной представляется угроза терроризма, исходящего от организации «Исламское государство».

Необходимо уточнить информацию, относительно данной организации.

Террористическая группировка «Исламское государство» ведет свою историю с 2006 года.

До 2013 года группировка «Исламское государство» относилась к числу рядовых суннитских автономных вооруженных формирований и насчитывала не более четырех тысяч человек. Ряды организации пополняли преимущественно бывшие солдаты и офицеры иракской армии, подчинявшиеся Саддаму Хусейну до вторжения США и НАТО в Ирак в 2003 году.

«Исламское государство» получило широкую известность летом 2014 года, когда боевики начали полномасштабное наступление на северные и западные районы Ирака. Наибольшую силу ИГ набрала во время действий на территории Сирии Ладена [RT на русском. Режим доступа: <https://russian.rt.com/tag/1003> (дата обращения: 20.05. 2016)].

Группировка обладает репутацией одной из самых жестоких исламистских организаций. Боевики «Исламского государства» несут ответственность за многочисленные теракты против сил НАТО на

территории Ирака, военные преступления, массовые казни иракских и сирийских военных, а также за геноцид иноверцев. Ближайшая цель организации — создание на территории Сирии, Ирака и Ливана исламского суннитского государства, живущего по законам шариата. В перспективе предполагается расширение границ государства до контуров «классического халифата», простирающегося от границ Испании до Индии.

Организация «Исламское государство» признана террористической организацией во многих странах мира. В России ИГ признана террористической решением Верховного Суда от 29 декабря 2014 года [РИА-новости.Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20150930/1293434849.html> (дата обращения: 19.05.2016)].

По данным ФСБ России, в рядах «Исламского государства» на осень 2015 года воюет 2400 российских граждан. Национальный антитеррористический комитет России сообщал о том, что в отрядах ИГ получают боевой опыт представители группировки «Имарат Кавказ», а также сторонники течения «Хизбут-Тахрир» [Национальный Антитеррористический Комитет, режим доступа: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 25.05.2016)].

Согласно данным журналистских расследований, российские спецслужбы не препятствуют или даже способствуют вербовке представителями «Исламского государства» бойцов на территории РФ, стремясь таким образом уменьшить количество потенциальных террористов в самой России. Впрочем, полевой командир «Исламского государства» Тархан Батирашвили в телефонном разговоре со своим отцом пообещал «вернуться домой и показать русским» [Национальный Антитеррористический Комитет, режимдоступа: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 25.05.2016)].

В начале сентября 2014 представители «Исламского государства» опубликовали в интернете видео, в котором звучали угрозы развязать войну в РФ. Один из исламистов обратился к президенту России Владимиру Путину, заявив о намерении «освободить» Чечню и Кавказ и создать там «исламский

халифат». Глава Чеченской республики Рамзан Кадыров пообещал защитить Россию и Путина от боевиков «Исламского государства».

В конце октября 2014 года газета The New York Times со ссылкой на свидетельства освобождённых заложников сообщила о расстреле весной 2014 года в сирийском городе Эр - Ракка российского инженера Сергея Горбунова боевиками ИГ. О его пленении стало известно за год до того, и на опубликованном 22 октября 2013 года видео Сергей Горбунов, обращаясь «к президенту России, Сирии и Красному Кресту», сообщил, что с ним пока «хорошо обращаются», но обещают «зарезать», если российские власти в ближайшее время не обменяют его на некоего Халида Сулеймана из Саудовской Аравии. «Я очень боюсь, я ещё даже семьи не создал, я хочу вернуться в Россию», — говорит Горбунов [Национальный Антитеррористический Комитет, режим доступа: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 25.05.2016)].

В декабре 2014 года стало известно о расколе среди боевиков «Имарата Кавказ», действующего на территории Российской Федерации. Так, согласно статье, опубликованной на сайте «Кавказ-Центр», один из руководителей исламистов Дагестана присягнул на верность Абу Бакру аль-Багдади. С другой стороны, по мнению ряда исламских учёных и амира Кавказского эмирата Али Абу Мухаммада, ИГ «не является легитимной с точки зрения шариата, а сам аль-Багдади не является халифом мусульман».

Ситуация с Исламским государством развивается стремительно. Это ставит политиков и политологов во всем мире в затруднительное положение с точки зрения дальнейшего прогнозирования. Действительно, во всех нюансах предсказать, что произойдет с этой проблемой невозможно, поскольку то и дело возникают новые относительно непредвиденные моменты, политические решения, которых вроде бы следовало избегать в этой сложной обстановке (например, приказ Президента РФ о выводе войск с территории Сирии в марте 2016г.).

Исходя из прочитанной информации, можно выделить следующие возможные последствия ситуации, связанные с РФ и данной террористической организацией:

1. Гибель людей;
2. Разрушение и уничтожение культурных памятников;
3. Противостояние секуляризму¹;
4. Усиление деятельности экстремистских и террористических группировок;
5. Процесс возрастания политической роли ислама;
6. Появление новых и возобновление старых очагов международной безопасности (например, Северный Кавказ, Чечня);
7. Экономический кризис;
8. Общественное противостояние;

К сожалению, в борьбе с террором первостепенное значение имеет на сегодняшний день именно тактика (а не стратегия) предотвращения трагических последствий конкретного теракта. Когда происходит, к примеру, захват заложников, руководители правительства вынуждены действовать быстро и продумывать все подробности, а стратегические «общие вопросы» противодействия терроризму в принципе отходят в этот момент на второй план. Но и тактикой борьбы с терроризмом политики, в отличие от спецназовцев-профессионалов, владеют плоховато.

Мы предположили несколько вариантов развития ситуации с терроризмом. И вот некоторые из них (прил.2):

Первый вариант является наиболее оптимистичным. Он заключается в том, что для победы над «Исламским государством» Россия и большинство стран мира будут взаимодействовать и пойдут на некоторые уступки, жертвуя своими политическими амбициями. Коалиция против ИГ будет расширяться. Россия, которая считает Сирию единственной законной

¹Секуляризм — концепция, согласно которой правительство и другие источники права должны существовать отдельно от любого типа религий и религиозной веры.

силой в борьбе с ИГ, добьется того, что страны-участники коалиции против ИГ одобряют вступление в нее Сирии. Произойдет всплеск общественных и социальных движений против распространения «Исламского государства» среди мирных жителей не только восточных стран, а также в России. Этот социальный фактор будет играть важную роль в борьбе. Не исключен вариант, что западные страны будут активно сотрудничать с Российским правительством и все же заключат соглашение с Сирией ради борьбы с общим и мощным противником. Очевидно, что сама возможность активизации и укрепления позиций «Исламского государства» возникала именно из-за нерешенного сирийского конфликта. Следовательно, если западные страны изменят свою политику, будут поддерживать Багдад и Дамаск, которые ведут войну с отрядами ИГ на земле, то данную проблему можно будет решить быстрее.

К сожалению, не все так просто. Несмотря на то, что, по идее, интересы Сирии и коалиции в подавлении «Исламского государства» совпадают, США и их союзники все равно продолжают рассматривать режим Башара Асада как неприемлемый. В настоящий момент не существует никаких признаков, что они готовы принять сирийского правителя в качестве партнера по борьбе с боевиками этой группировки. Более того, Россия, ставит под сомнение решимость США в деле ликвидации ИГ, так как того, они явно заинтересованы в свержении режима Башара Асада.

Исходя из этого, маловероятно, что ситуация будет развиваться по оптимистическому сценарию. Поэтому, как противовес первому, следует рассмотреть *второй вариант развития событий – пессимистический.*

После вывода войск Российской Федерации из Сирии, позиции Б. Асада начнут слабеть. Не исключено, что под предлогом борьбы с исламистами США, помимо ударов по позициям боевиков, нанесут удары по сирийским правительственным войскам и тем самым попытаются взять Дамаск. Американцы всерьез с исламистами воевать не будут, а только

лишь будут действовать для ослабления их позиции. Они подготовят свержение президента Сирии Башара Асада и будут заниматься продвижением в Ираке режима, враждебного Ирану. Страны разделяться на две стороны (сирийская и американская) и будут ввязаны в новую борьбу, вместо того, чтобы совместно бороться с распространением Исламского государства. Организация же учтет эти факторы, будет проводить дальнейшую вербовочно - пропагандистскую работу, включая появление новых методов и распространение на новых территориях. Борьба с ИГ осложнится экономическим фактором: страны будут тратить огромные средства в сирийском конфликте, следовательно, на борьбу с ИГ средств будет меньше. В итоге, победу начнет одерживать террористическая организация, в ходе чего будет происходить гибель людей, проповедующих другие религии; распространение шариатских правил на территории, с каждым разом увеличивающей свои размеры; а также будет повышаться угроза уничтожения Израиля (одна из главных целей данной организации). Что касается России, то она вступит в открытую конфронтацию с США. В.В. Путину придется снова выбирать вводить ли войска или дать режиму Б. Асада пасть. Таким образом, несмотря на то, что В.В. Путин показал себя умелым стратегом, его планы относительно Сирии и борьбы с Исламским государством могут провалиться.

Доля вероятности развития ситуации по этому сценарию есть, так как уход со сцены этого квазигосударства возможен только при урегулировании глубинных противоречий Сирии. Но в настоящее время это не происходит.

Третий сценарий развития этой международной проблемы является наиболее вероятным. Он предполагает, что военная кампания по уничтожению Исламского государства обещает быть длительной. В след за РФ, США продолжают проявлять дипломатические усилия по расширению коалиции и осуществлять ракетно-бомбовые удары по террористической организации, расположенной на территории Сирии и Ирака.

Несомненно, Соединенные Штаты Америки прекрасно осознают, что одними только воздушными ударами победить боевиков невозможно, но, тем не менее, американские военные принимать участия в наземных операциях против исламистов не станут. Вашингтон будет исходить из того, что другие осуществляют функции сухопутных сил, поэтому продолжит поддерживать иракскую армию, курдские отряды и сирийскую оппозицию в виде военной и финансовой помощи, поставок оружия, снабжения обмундированием и т.д. Таким образом, американцы постараются сделать их боеспособными, чтобы те уничтожили джихадистов после авиаударов коалиции. Таким же важным игроком в борьбе с ИГ станет Российская Федерация.

Россия для разрешения ситуации будет:

- Способствовать расширению представительства суннитов и всех других меньшинств в органах власти Ирака, в том числе силовых; содействовать прекращению дискриминации суннитской общины; однозначно поддерживать единство иракского государства через реальный диалог всех общин и сил.

- Содействовать реальному политическому урегулированию и мирному процессу в Сирии.

- Укреплять и расширять сотрудничество с кругами умеренных исламистов, которые сегодня разочарованы в политике Запада и находятся в поисках привилегированного партнера.

Этот поворот на региональном поле дает Москве очередной шанс расширить зону своего влияния, повысить коалиционный потенциал, восстановить позиции, утраченные в ходе революций 2010–2012 гг., ослабить позиции Запада. Россия сможет держать руку на пульсе в еще одном центре ближневосточной политики и стимулировать позитивные и выгодные ей тенденции в среде умеренных исламистов.

Что же касается самого Исламского государства, то оно уже почти достигло границ своего влияния. Для войны на несколько фронтов у экстремистов возможно не хватит сил. Поэтому этой группировке придется

довольствоваться контролем лишь над уже захваченными ранее территориями Ирака и Сирии. Другими словами, Исламское государство распространять свое влияние дальше не будет, оно останется очень нестабильным псевдогосударственным образованием, так называемым квазигосударством, и будет раздираться внутренними противоречиями.

Сейчас сложно дать четкий прогноз того, по какому именно сценарию будут развиваться события. Это зависит в первую очередь от политики, которую выберут лидеры борющихся стран.

В заключение хотелось бы еще раз обратить внимание на то, что события, которые происходят в наши дни в РФ, в частности терроризм, могут надолго определить судьбу не только жителей соседних регионов, также страны и мира в целом. Каждый день гибнут ни в чем неповинные люди, поэтому, безусловно, противодействие современному терроризму не терпит отлагательств, и чем быстрее это будет осознано, тем меньше будет жертв.

Заключение

В рамках данной выпускной квалификационной работы автор изучил понятие терроризм, влияние терроризма на международные отношения, и общества, последствия и развитие терроризма. Терроризм оказался непосредственно связанным с проблемой выживания человечества, обеспечения безопасности государств. Будучи крайней формой выражения социального, этнического, религиозного радикализма и экстремизма, он не склонен останавливаться ни перед чем для достижения своих целей. Сегодня жизнь людей буквально пронизана страхом перед террористами. Террор стал новой страшной угрозой для человечества. Слова «террористы», «терроризм» не сходят со страниц газет, все чаще звучат по радио и телевидению в связи с бессмысленной гибелью мирных жителей. А ведь именно устрашение общества и является задачей тех, кто избрал этот метод для достижения своих целей. Поэтому в ходу у террористов не просто насилие против незащищенных людей, а стремление добиться неременной широкой демонстрации их кровавых атак через СМИ. Правительства крупнейших мировых держав вынуждены искать компромиссные решения в интересах объединения усилий на фоне нарастающей угрозы со стороны такого явления, как терроризм. Терроризм стал действовать не только в локальном и региональном, но и в международном масштабе. Прежде всего, сегодняшний терроризм – это, как сейчас принято называть, терроризм апокалипсиса. Ему не важен политический результат. Есть ближайшая цель, после этого будут другие цели, но остановки, конечного политического маршрута у него нет. Важной особенностью современного терроризма является его хорошо структурированный и организованный характер. Террористические группировки активно используют в своих интересах современные достижения науки и техники, получили широкий доступ к информации и современным военным технологиям. Террористические организации создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие

подразделения, осуществляют координацию деятельности организаций различной национальной принадлежности, проводят совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок. Сегодня можно говорить еще об одной особенности, которая действительно наиболее активно обсуждается и наиболее грозно нависает в настоящее время. Это терроризм и оружие массового уничтожения.

Новые вызовы и угрозы – международный терроризм, наркоторговля, экологические проблемы и другие риски – это творения рук человека, что делает борьбу с перечисленными глобальными вызовами и простой, и сложной. Простой, потому что ясна общая цель наших усилий – совершенствование человека. Сложной, потому что процесс этот очень многогранный и долговременный.

В наши дни, терроризм, войдя в повседневную жизнь российского общества, представляет реальную угрозу национальной безопасности страны. Похищение людей, взятие заложников, случаи угонов самолетов, взрывы бомб на железных дорогах, в общественных местах, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация в ходе политической борьбы, физическое устранение политических соперников, покушения на представителей различных ветвей власти и т.д. становятся уже привычным явлением.

Отличительными особенностями российского терроризма являются: наличие широкого спектра террористических организаций различного толка и окраски (националистические, религиозные, левые и правые, неофашистские и т.д.); относительная новизна этого явления для современной России и неготовность правоохранительных сил к эффективному противодействию им; невозможность выделения «чистых» типов терроризма и несовершенство российского законодательства по борьбе с терроризмом.

Терроризм и экстремизм в любых формах их проявления все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой

существенные политические и моральные потрясения, оказывают сильное психологическое воздействие на население, унося жизни ни в чем не повинных людей.

Исследуя проблему современного международного терроризма, мы пришли к выводу, что не изменилась основная причина появления терроризма, он по-прежнему зарождается на почве социально-политических конфликтов. Рост и пропаганда насилия - это тревожный сигнал для общества и государства, указывающий на неразрешенные социальные и экономические проблемы.

Российский терроризм, по оценкам специалистов, развивается весьма интенсивно, а методы борьбы по-прежнему неадекватны его масштабам.

Террористическая деятельность достигла значительного прогресса на различных уровнях. Довольно сильно изменилась тактика и стратегия террористов. Основными объектами терактов все чаще становятся не одиозные фигуры государства, а безобидные обыватели. Современные террористы не ищут поддержки у общества, их цель - вызвать панику и страх. Все более усложняется характер террористической деятельности, он может принимать самые неожиданные формы. Повысился уровень организованности: от террористов-одиночек к созданию террористических групп, крупных организаций до транснациональных террористических объединений. Террористическая деятельность становится хорошо оплачиваемой профессией. Идейные мотивы обращения к терроризму уступили место экономическому стимулу. Значительно расширилась материально-техническая база террористов: от кинжала и пистолета до колоссальных взрывов и средств массового поражения. Терроризм действительно стал серьезной проблемой современного мира. Он обладает мощной разрушающей силой. Существует вероятность, что глобализирующийся и овладевающий современными техническими средствами терроризм станет причиной или стимулом будущих катастроф.

Мировое сообщество пытается противостоять терроризму как глобальной угрозе безопасности. Проводятся многочисленные международные конференции, встречи на высшем уровне. Все признают важность проблемы, необходимость принятия жесточайших мер для борьбы с терроризмом. Но взрывы как гремели, так и продолжают греметь. Причем все чаще, сильнее и страшнее. Объявив войну терроризму, мир тем самым подписал себе приговор. Если государства не могут справиться со своими локальными террористами, то что говорить о международном терроризме. Даже такие цивилизованные страны, как Великобритания или Испания, все еще воюют с ирландцами или басками. А после трагедии 11 сентября развеялся миф о всемогуществе США. Но у многих до сих пор остается иллюзия, что в антитеррористической войне можно победить. Но в ближайшие годы реальную и эффективную победу над терроризмом вряд ли кто-то одержит. Корень терроризма находится в самом обществе, в его социально-политических и экономических противоречиях. Решение проблемы терроризма (уменьшение его масштабов и жертв) заключается в коренном изменении мировоззренческих установок в современном обществе.

Список использованных источников и литературы

1. Адезис И. Размышления о политике. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2016. С. 178.
2. Аттали Ж. На пороге нового тысячелетия. — М., 1993. 352 с.
3. Бельков О. К философии терроризма и борьбы с ним // Власть, 2004, №7. С.18-25.
4. Бельков О. Терроризм — вызов национальной безопасности// Безопасность Евразии.-2001.-№4.- С.212-221.
5. Беньямин Нетаньяху Война с терроризмом: Как демократии могут нанести поражение сети международного терроризма /Пер. с Англ.- М.: Альпина Паблишер, С. 207.
6. Брасс А. Палестинские истоки / А. Брасс.- М.: ООО ИД «Русь» - «Олимп»; ОЛМА-ПРЕСС Образование, 2004, 374 с.
7. Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина 19 — начало 20 века).- М.: РОССПЭН, 2000, С. 203- 209
8. Вахрамеев А. В. Международный терроризм и национальная безопасность России //Социально-гуманитарные знания. 2004, № 1, с. 33-48.
9. Вахрамеев А. В., Россия и негативные последствия глобализации (международный терроризм) // Власть., 2004, № 9, С. 68-74.
10. Гилинский Я.И. Девиантность, преступность, социальный контроль. Избранные статьи.- СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004, С. 332.
11. Гушер А.И. «Терроризм» М., 2001, С. 315
- 12.Дзлиев М. Международный терроризм как социально-политический феномен //Безопасность Евразии., 2002, № 3, С. 576-590.
13. Жаринов К.В. Терроризм и террористы: исторический справочник. —Минск: Харвест, 1999. С. 110

14. Залиханов М., Лосев К., Шелехов А. Современный терроризм в свете экологической безопасности // Безопасность Евразии, 2005, № 4, с. 213-227.
15. Змеевский А. Международное право и борьба с терроризмом // Международная жизнь.- 2005.- №7-8.- С. 159-167.
16. Иванич Ю. К., Наркотики и терроризм: паутина зла.- М.: Вече, 2005.- 464 с.
17. Ислам о терроре и акциях террористов – смертников. Сост. Эргюн Чапан, перевод с турецкого. М.: ООО « Издательство Новый Свет», 2005.- 176 с.
18. Кожушко Е.П. Современный терроризм: анализ основных направлений. – Минск: Харвест, 2000.
19. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: с изм. От 25 марта 2004 г. – М.: ЭКСМО, 2005.-47 с.
20. Куликов А. С. Глобализация и некоторые проблемы борьбы с терроризмом // Право и безопасность.- 2002.-№ 2-3.- С 17-18.
21. Лавров С.Б. Глобальные проблемы современности: Часть 1. – СПб, 1993
22. Лавров С.Б. Глобальные проблемы современности: Часть 2. - СПб, 1995.
23. Лазарев Н.Я. Терроризм как тип политического поведения // 1993.- №8.- С. 32-36.
24. Ляхов Е.Т. Политика терроризма. - М., 1997. С. 23.
25. Мессенджер Ч. Энциклопедия войн XX века. ЭКСМО-Пресс., 2000
26. Международный терроризм: борьба за геополитическое господство: Монография.-М.: Изд-во РАГС, 2005.- 528 С.
27. Миронов О. Защита прав жертв террористических актов и иных преступлений (специальный доклад) //Безопасность Евразии.- 2003.- № 2.- С. 53-79.

28. Михеев В.В. Глобализация и азиатский регионализм выводы для России.- М.- 2001.- 123 с.
29. Михно Е.П. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. - М., 1999. С. 102-104.
30. Остроухов В.В. Актуальные вопросы борьбы с международным терроризмом на современном этапе // Право и безопасность. – Декабрь 2003.- №3-4,с. 8 - 9
31. Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы.- М.: Объединенная редакция МВД России, 2003.- 160 с.
32. Сатановский Е. Глобализация терроризма и ее последствия // Международная жизнь.- 2001.- № 9-10.- С. 17-25.
33. Сафонов А. Враг не родился 11 сентября, он, скорее просто встал в полный рост // международная жизнь.- 2007.- № 12.-С. 76-88.
34. Сафонов А. Необходима глобальная система противодействия терроризму // Международная жизнь.- 2003.- №1.- С. 34-43.
35. Сафонов А. Терроризм апокалипсиса // Международная жизнь.- 2006.- № 5.- С.12-17.
36. Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма. Монография (Под ред. проф. А.С. Подшибякина).- М.: Изд – ль Шумилова И.И., 2004.- 155 с.
37. Селиванов А. Современный терроризм как инструмент глобального управления // Власть.- 2004.-№10.- С.2024.
38. Терроризм – угроза человечеству в 21 веке.- М., Институт востоковедения РАН, Издательство «Крафт +», 2003.- 272 с.
39. Требин М.П. Терроризм вXXI веке. – Минск: Харвест, 2004.
40. Трубников В.И. Российско-американская Рабочая группа по борьбе с терроризмом // Право и безопасность.- 2003.-№ 3-4.-С.10-15.
41. Трубников В.И. Формируется новая философия отторжения терроризма // Международная жизнь.- 2003.- № 9-10.- С. 18-27.

42. Федоров А. Терроризм и двойные стандарты // Российская Федерация.- 2001.- №20.- С.3.
43. Фурсов А.В., Дни шакалов, или размышления о терроризме в контексте эпохи. 2002, с. 125
44. Хлобустов О. Что противопоставить терроризму в России? // Власть.- 2004.- №3.- С. 30-34.
45. Шерматова С. Так называемые ваххабиты // Чечня и Россия: общества и государства.- М.-1999.- 534 с.
- 44.Шестаков В. Террор-мировая война.-М.: ОЛМА-ПРЕСС Образование, 2003, с.320
45. Юношев А.Т. Угроза теракта. Как защитить себя и своих близких / А. Т. Юношев, К. С. Гордеева-Ростов н/Д: Феникс, 2005.-315 с.
46. Явчуновская Р. Лицо современного терроризма // Безопасность Евразии.- 2005.- № 3.- С. 490-496.
47. Яковенко А. Могут ли СМИ помочь в борьбе с терроризмом / Международная жизнь.- 2005.- № 7-8.- С.143-152.
48. Carpentier, N. Community Media: Muting the Democratic Media Discourse /143
49. N. Carpentier, J. Servaes, R. Lie I I Continuum. 2003. - Vol. 17, № 1. -P. 64.
- 50.Fowler, R. Language in the News: Discourse and Ideology in the Press / R. Fowler. -L.; N.Y.: Routledge, 1991. 184 p.
51. Goffman, E. Frame Analysis: An Essay on the Organization of Experience / E. Goffman. New York: Harper and Row, 1974. - P. 575.
- Grunebaum, von G. E. The Search for Cultural Identity / von G. E. Grunebaum. N. Y., 1962. - P. 40.
52. Heit, G. Neural Encoding of Individual Words and, Faces by the Human Hippocampus and Amygdala / G. Heit, M. Smith, E. Halgren // Nature. -1988. Vol. 333, no. 6175. - P: 773-775.

53. Laqueur, Walter. Interpretations of Terrorism Fact, Fiction and Political Science / W. Laqueur // Journal of Contemporary History. January 1977. — P.3.

54. Lewis, P. Alternative media in a contemporary social and theoretical context / P. Lewis // Alternative Media: Linking Global and Local / Unesco Paris, 1993.-P. 12.

55. WRL: <https://russian.rt.com/tag/1003> (дата обращения: 20.05. 2016).

56.WRL<http://ria.ru/spravka/20150930/1293434849.html>(дата обращения: 19.05.2016).

Приложения

Приложение 1

Уровни террористической угрозы в России

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных **пакетов с инструкциями** на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается

Управленческое направление противодействия



Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

Синий (повышенный уровень угрозы)

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов

Оперативно-розыскное направление противодействия

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.

Профилактическое направление противодействия

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС



Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

Желтый (высокий уровень угрозы)

- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.

- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта

- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов



Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

Красный (критический уровень угрозы)

- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

Сценарий развития террористической группировки ИГИЛ

Сценарий	Краткое описание	Последствия	
		+	-
<i>Победа над ИГ</i>	Россия и большинство стран мира будут взаимодействовать и пойдут на некоторые уступки, жертвуя своими политическими амбициями. Коалиция против ИГ будет расширяться. Россия, которая считает Сирию единственной законной силой в борьбе с ИГ, добьется того, что страны-участники коалиции против ИГ одобряют вступление в нее Сирии.	Активное сотрудничество стран. Разрешение Сирийского конфликта	США не примирятся с режимом Б. Асада
<i>Пессимистичный</i>	После вывода войск Российской Федерации из Сирии, позиции Б. Асада начнут слабеть. Произойдет свержение президента Сирии Башара Асада и США будут заниматься продвижением в Ираке режима, враждебного Ирану. Страны разделяться на две стороны (сирийская и американская) и будут ввязаны в новую борьбу, вместо того, чтобы совместно бороться с распространением Исламского государства.	-	под предлогом борьбы с исламистами США, помимо ударов по позициям боевиков, нанесут удары по сирийским правительственным войскам и тем самым попытаются взять Дамаск. Американцы всерьез с исламистами воевать не будут, а только лишь будут действовать для ослабления их позиции. Открытая конфронтация РФ и США
<i>Реалистичный</i>	Военная кампания по уничтожению	США проявят дипломатические	-

	Исламского государства обещает быть длительной. Активные усилия многих стран. Расширение коалиции.	усилия по расширению коалиции и осуществлять ракетно- бомбовые удары по террористической организации, расположенной на территории Сирии и Ирака. РФ поспособствует реальному политическому урегулированию и мирному процессу в Сирии.	
--	--	--	--